

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
ORAȘUL TÂRGU OCNA
CONSILIUL LOCAL

PROIECT DE HOTĂRÂRE

**privind soluționarea plângerii prealabile formulată de CEMARBET SRL împotriva
Hotărârii Consiliului local Târgu Ocna nr. 40 din 12.05.2026 privind interzicerea
organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza administrativă
a Orașului Târgu Ocna**

Primarul orașului Târgu Ocna, județul Bacău.

Având în vedere:

- Plângerea prealabilă formulată de CEMARBET SRL nr. 2270 din 22.06.2026 , înregistrată la Primăria orașului Târgu Ocna cu nr. INS 20124 din 24.06.2026, împotriva Hotărârii Consiliului local Târgu Ocna nr. 40 din 12.05.2026 *privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza administrativă a Orașului Târgu Ocna*
- Referatul de aprobare nr. TGO 8980 din 07.07.2026 întocmit de către Primarul orașului Târgu Ocna ;
- Raportul de specialitate nr. TGO 8981 din 07.07.2026 întocmit de către secretarul general al orașului.

In temeiul prevederilor art.2, alin.1), lit. h), lit. j) și art.7) din Legea nr.554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 129, alin. 1) si alin.14), art. 139, alin. 1) si art. 196, alin. 1), lit. a) din Ordonanța de urgență nr. 57 din 03.07.2019 privind Codul administrativ, cu modificări și completări .

PROPUNE

Art.1. Se respinge plângerea prealabilă nr. 2270 din 22.06.2026, înregistrată la Primăria orașului Târgu Ocna cu nr. INS 20124 din 24.06.2026, formulată de CEMARBET SRL cu sediul în Bulevardul Pipera, nr.1/1 construcția C2, biroul nr.11, compartiment 32, etaj 5, oras Voluntari, jud. Ilfov, împotriva Hotărârii Consiliului local nr.40 din 12.05.2026 *privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza administrativă a Orașului Târgu Ocna;*

Art.2. Prezenta hotărâre poate fi contestată în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004 cu modificările și completările ulterioare.

Art.3. În temeiul art. 197 si art. 199 din Ordonanța de urgență nr. 57 din 03.07.2019 privind Codul administrativ, cu modificări și completări, hotărârea va fi comunicată Instituției Prefectului – județul Bacău, Primarului orașului Târgu Ocna, CEMARBET SRL cu sediul în Bulevardul Pipera, nr.1/1 construcția C2, biroul nr.11, compartiment 32, etaj 5, oras Voluntari, jud. Ilfov și sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură : municipiul București, str. Nicolae Caramfil, nr. 61B, sector 1 și va fi adusă la cunostință publică, conform prevederilor legale.

INIȚIATOR

PRIMAR,

Cristian-Aurelian CIUBOTARU

**AVIZAT PENTRU LEGALITATE,
SECRETARUL GENERAL AL ORAȘULUI**
Corina VĂSOIU

R O M Â N I A
JUDEȚUL BACĂU
ORAȘUL TÂRGU OCNA
PRIMAR
Nr. TGO 8980 din 07.07.2026

REFERAT DE APROBARE
pentru Proiectul de hotărâre privind soluționarea plângerii prealabile formulată de
CEMARBET SRL împotriva Hotărârii Consiliului local Târgu Ocna nr. 40 din
12.05.2026 *privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza*
administrativă a Orașului Târgu Ocna

În data de 24.06.2026 a fost înregistrată la registratura generală a instituției plângerea prealabilă formulată de CEMARBET SRL împotriva Hotărârii Consiliului local Târgu Ocna nr. 40 din 12.05.2026 *privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza administrativă a Orașului Târgu Ocna*. Prin plângerea prealabilă formulată, petentul consideră că actul administrativ a fost adoptat cu încălcarea principiului egalității în fața legii prin tratament discriminatoriu între operatorii de jocuri de noroc, precum și cu încălcarea principiului proporționalității .

Având în vedere motivele invocate în plângerea prealabilă, raportate la prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57 /2019 privind Codul administrativ, cu modificări și completări, precum și art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026, în baza argumentelor formulate prin raportul de specialitate, precum și prevederile Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificări și completări, propun Consiliului local Târgu Ocna , spre analiză și adoptare proiectul de hotărâre în forma prezentată.

PRIMARUL ORAȘULUI TÂRGU OCNA
Cristian – Aurelian CIUBOTARU

RAPORT DE SPECIALITATE
privind soluționarea plângerii prealabile formulată de CEMARBET SRL
împotriva Hotărârii Consiliului local Târgu Ocna nr. 40 din 12.05.2026 privind
interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza administrativă a
Orașului Târgu Ocna

Având în vedere plângerea prealabilă formulată de operatorul de jocuri de noroc CEMARBET SRL, cu sediul în Bulevardul Pipera, nr.1/1 construcția C2, biroul nr.11, compartiment 32, etaj 5, oras Voluntari, jud. Ilfov și sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură : municipiul București, str. Nicolae Caramfil, nr. 61B, sector 1, transmisă spre competență soluționare Consiliului local al orașului Târgu Ocna cu adresa nr. 2270 din 22.06.2026, înregistrată la Primăria orașului Târgu Ocna cu nr. INS 20124 din 24.06.2026, prin care se solicită revocarea **Hotărârii Consiliului local Târgu Ocna nr. 40 din 12.05.2026 privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza administrativă a Orașului Târgu Ocna**, precizăm următoarele :

Actul administrativ ce face obiectul plângerii prealabile a fost adoptat de către Consiliul local Târgu Ocna în sesiunea ordinară convocată de Primarul orașului în data de 12.05.2026.

Proiectul ordinii de zi, stabilit prin Dispoziția Primarului nr. 106 din 05.05.2026 și materialele aferente Proiectului de hotărâre au fost publicate spre consultare publică pe site-ul instituției : www.orasul-targuocna.ro ,la secțiunea « *Monitorul oficial local* » , conform prevederilor OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificări și completări. Dispoziția Primarului nr. 106 din 05.05.2026 prin care s-a stabilit data sesiunii ordinare a Consiliului local și proiectul ordinii de zi a fost afișată atât la avizierul din holul instituției, cât și la avizierul din centrul orașului, la secțiunea « Consiliul local ».

De asemenea, Proiectul de hotărâre a făcut obiectul procedurii dezbaterii publice reglementată de Legea nr. 52/2003 *privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificări și completări*, precum și cu NORMELE METODOLOGICE din 27 iunie 2022 de aplicare a Legii nr. 52/2003 *privind transparența decizională în administrația publică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.831/2022*. În aplicarea cadrului legal precizat Proiectul de hotărâre privind *interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza administrativă a Orașului Târgu Ocna*, împreună cu documentele de prezentare și motivare au fost publicate pe site-ul instituției, la secțiunea „*Consiliul local*”- „*Proiecte supuse dezbaterii publice*”, conform Anunțului înregistrat cu nr. 32407/02.04.2026 și Procesului verbal nr. 32408/02.04.2026, precum și mediatizat pe pagina bacaupress.ro.

Cu privire la nelegalitate actului administrativ adoptat, precizăm faptul că proiectul de hotărâre prezentat Consiliului local Targu Ocna spre dezbateri și adoptare, a întrunit condițiile de legalitate prevăzute la art. 136, alin.8) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificări și completări, fiind însoțit de :

- Referatul de aprobare nr. 4205 din 30.03.2026, semnat de initiator ;
- Raportul structurii de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, nr. 4206 din 30.03.2026;
- Avizele cu caracter consultativ ale comisiilor de specialitate ale Consiliului local, înregistrate cu nr. ACL/32023 din 11.05.2026, nr. ACL/32033 din 11.05.2026 și nr. ACL/32045 din 11.05.2026;

În raport cu susținerile formulate de CEMARBET SRL, apreciem că motivele de nelegalitate invocate nu sunt de natură să conducă la concluzia nelegalității actului administrativ contestat.

Petentul susține că actul administrativ produce o serie de efecte negative asupra activității desfășurate, respectiv pierderea integrală a investițiilor realizate la punctul de lucru, disponibilizarea personalului angajat, rezilierea contractelor cu terții (proprietari de spații, furnizori), pierderea clientelei și a reputației comerciale pe piața locală.

De asemenea, în plângerea prealabilă se invocă încălcări ale principiului egalității în fața legii prin tratament discriminatoriu între operatorii de jocuri de noroc, ale principiului proporționalității prin raportare la taxele instutuite, dar totodată aduce critici de nelegalitate și prevederilor art. III din OUG nr. 7/2026 *pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale*.

Referitor la aceste susțineri, precizăm că Hotărârea Consiliului local nr. 40/12.05.2026 a fost adoptată cu respectarea cadrului normativ incident, și anume :

- OUG nr.77 din 24 iunie 2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;

- NORMELE METODOLOGICE din 24 februarie 2016 de punere în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, art. 18¹, alin.1) din OUG nr. 77/2009, cu modificările și completările aduse prin OUG nr. 7/2026, reglementează în mod expres competența Consiliului local de a decide, prin act administrativ, dacă pe raza localității sunt permise sau nu desfășurarea activităților specifice jocurilor de noroc.

De asemenea, legiuitorul a instituit în mod expres competența autorității deliberative de a reglementa, printr-un regulament propriu, criteriile de autorizare, respectiv delimitarea zonelor în care aceste activități pot fi desfășurate și stabilirea cuantumului taxelor aferente autorizării, în funcție de suprafața spațiului utilizat. Prin urmare, Hotărârea nr. 40/2026, adoptată de Consiliul local Târgu Ocna reprezintă exercitarea unei atribuții conferite direct de legiuitor, în limitele competenței prevăzute de lege, cu atât mai mult cu cât , prin Legea nr. 107/17.04.2024 a fost interzisă amplasarea jocurilor de joc tip slot-machines, astfel cum sunt definite la art. 10, lit.e) din OUG nr. 77/2009, în localitățile cu mai puțin de 15.000 de locuitori. Măsura a intrat în vigoare la 28 aprilie 2024 și a vizat spațiile comerciale din aceste localități, cu scopul de a reduce dependența, în special în zonele rurale și orașele mici.

Orașul Târgu Ocna este un oraș cu un număr de 11.900 locuitori, conform datelor statistice INS, alcătuit atât dintr-o zonă urbană cu blocuri, dispusă de-a lungul unei artere principale, unde sunt concentrate principalele activități comerciale, instituții de învățământ și sedii administrative, cât și o zonă rurală în cartierele perimetrale.

Această intervenție legislativă a întărit principiul autonomiei locale, consacrat de Constituția României, precum și principiile subsidiarității și descentralizării prevăzute de OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ. Până în momentul modificării prevederilor OUG nr. 77/2009, autoritățile locale nu aveau nicio pârghie reală de decizie sau reacție instituțională asupra acestor activități, deși impactul social și economic al jocurilor de noroc este resimțit direct în comunitățile locale.

În acest context, faptul că hotărârea distinge între diferite categorii de activități de jocuri de noroc nu reprezintă o depășire a competenței, ci tocmai expresia dreptului de reglementare locală în limitele cadrului normativ stabilit de legiuitor, adaptat condițiilor social - economice specifice localității noastre.

Chiar prin art. 10 alin. (I) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009, jocurile de noroc tradiționale sunt reglementate separat de alte forme de jocuri de noroc, precum activitățile tip slot-machine, cazinou, pariuri sau videoloterie. Acestea sunt definite conform art. 15-16 din Normele metodologice de aplicare a OUG nr. 77/2009, și sunt recunoscute ca fiind cu un risc social redus. În acest context, diferențierea operată prin hotărârea contestată nu reprezintă o derogare de la lege și nici discriminare, ci reflectă existența unor situații juridice distincte stabilite chiar de legiuitor; principiul egalității nu presupune uniformitate, iar situațiile juridice diferite justifică soluții juridice diferite.

Plecând de la aceste reglementări, Hotărârea Consiliului local Târgu Ocna nr. 40 din 12.05.2026 este fundamentată pe:

- atribuțiile autorității deliberative privind protejarea interesului public local, protecția socială și ordinea publică;
- competențele de reglementare a activităților economice și de administrare a teritoriului;

- principiul autonomiei locale;
- prin dispozițiile O.U.G. nr. 7/2026 se consacră interesul public major în limitarea impactului social al activităților de jocuri de noroc și permite adoptarea unor măsuri restrictive la nivel local.

Măsura propusă reprezintă o aplicare la nivel local a cadrului normativ național și urmărește prevenirea riscurilor sociale asociate fenomenului supus discuției.

Considerente de oportunitate:

- impactul social semnificativ al activităților de jocuri de noroc asupra comunității;
 - necesitatea protejării tinerilor și a categoriilor vulnerabile;
 - creșterea costurilor sociale indirecte suportate de comunitate;
 - necesitatea unei intervenții administrative preventive, transparente, proporționale
- bazate pe principiul imparțialității, transparenței și satisfacerii interesului public.

Impactul economic și social:

Una dintre principalele probleme asociate jocurilor de noroc este apariția dependenței comportamentale, cunoscută în literatura de specialitate sub denumirea de ludomanie sau dependența de jocuri de noroc.

Această afecțiune este caracterizată prin:

- incapacitatea de a controla comportamentul de joc;
- pierderi financiare repetate;
- afectarea relațiilor familiale și profesionale.

Organizațiile internaționale din domeniul sănătății consideră această formă de dependență comparabilă cu dependența de substanțe.

Adicțiile în rândul tinerilor sunt considerate din ce în ce mai mult o problemă de sănătate, nu doar o slăbiciune morală, necesitând intervenții integrate pentru a preveni transformarea lor într-un fenomen social de masă.

Actul administrativ adoptat de către Consiliul local Târgu Ocna, în actualul context național și internațional, de limitare și chiar eliminare a adicțiilor, în special în rândul tinerilor, față de jocurile de noroc de tip "*slot-machine*" și pariuri, nu poate fi interpretată ca o încălcare a principiilor constituționale privind discriminarea, proporționalitatea, previzibilitatea. Prin Hotărârea adoptată, Consiliul local Târgu Ocna a avut în vedere protejarea categoriilor vulnerabile și minorii de adicții, interesul public fiind superior beneficiului economic al operatorilor privați.

De altfel, petentul aduce mai multe critici de nelegalitate actului normativ aplicat de către autoritatea locală prin adoptarea Hotărârii nr. 40/2026, reprezentat de modificările aduse OUG nr. 77/2009 prin art. III din OUG nr. 7/2026.

În considerarea aspectelor menționate în prezentul raport de specialitate și în temeiul prevederilor legale incidente din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Proiectul de hotărâre cu propunerea de respingere a plângerii prealabile depusă de CEMARBET SRL împotriva Hotărârii Consiliului local Târgu Ocna nr. 40 din 12.05.2026 – *privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza administrativă a Orașului Târgu Ocna*, poate fi prezentat autorității deliberative în vederea dezbaterii și adoptării.

SECRETAR GENERAL ORAȘ
Corina VĂSOIU

CEARBET SRL
Bulevardul Pipera nr. 1/l, construcția C2, biroul nr. 11,
compartiment 32, etaj 5, Orașul Voluntari
Județ Ilfov, România
J2020005088234 | 34959276
E-mail: legal@getsbet.ro
Telefon: 0756 014 416

S
Φ



Către: Consiliul Local al orașului Târgu Ocna

În atenția: Domnului Primar;
Domnului Viceprimar;
Domnului Secretar General al Municipiului

Spre știință: Domnului Prefect în vederea exercitării controlului de legalitate, în temeiul art. 255 din OUG 57/2019

Ref la: Hotărârea nr. 40 din data de 12.05.2026 privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza administrativă a Orașului Târgu Ocna

Nr. 2270 din 22.06.2026

Subscrisa, **CEARBET SRL**, o societate cu răspundere limitată având sediul social în Bulevardul Pipera nr. 1/l, construcția C2, biroul nr. 11, compartiment 32, etaj 5, Orașul Voluntari, Județul Ilfov, România, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J2020005088234, având cod unic de înregistrare 34959276 și identificator unic la nivel european (EUID): ROONRC.J2020005088234, reprezentată de Cristian Ștefan Roman, în calitate de administrator, cu sediul ales pentru comunicarea tuturor actelor de procedură situat în Mun. București, str. Nicolae Caramfil nr. 61B, Sector 1, în calitate de operator economic licențiat să desfășoare activități de jocuri de noroc de tip pariuri în cotă fixă ("Societatea", "Subsrisa", "Organizatorul"),

Având în vedere:

- (A) Adoptarea de către **Consiliul Local al Orașului Târgu Ocna** a Hotărârii 40 din data de 12.05.2026 privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza administrativă a orașului Târgu Ocna, cu excepția jocurilor de tip loto tradiționale, aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" SA
- (B) Faptul că Societatea deține **licența de organizare a jocurilor de noroc tip pariuri în cotă fixă serie L1253796F000495**, precum și autorizația de exploatare a jocurilor de noroc, ambele emise de Comitetul de Supraveghere din cadrul Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc ("ONJN");
- (C) Faptul că la data de **25 februarie 2026** a intrat în vigoare Ordonanța de urgență nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale ("OUG 7/2026"), prin care s-a modificat Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc ("OUG 77/2009"), în sensul în care Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc;

- (D) Reglementările în vigoare aplicabile activității desfășurate de Societate, cu precădere, dispozițiile OUG nr. 77/2009, astfel cum au fost modificate prin OUG 7/2026;
- (E) În prezent, Societatea își desfășoară activitatea de jocuri de noroc de tip pariuri în cotă fixă pe raza administrativă a Orașului Târgu Ocna, în incinta unui punct de lucru (Anexa 1) situat în B-dul Republicii, Nr. F4, Bl. F4, Sc. B, Parter, județul Bacău;
- (F) Intenția Societății de a-și continua activitatea economică la punctele de lucru aflate în circumscripția teritorială a Orașului Târgu Ocna;

în temeiul art. 7 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ,
formulăm prezenta,

NOTIFICARE -PLÂNGERE PREALABILĂ-

prin intermediul căreia vă solicităm respectuos, în temeiul art. 7 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ coroborat cu art. 198–199 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ:

- **Revocarea în tot** a Hotărârii nr. 40 din data de 12.05.2026 privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza administrativă a Orașului Târgu Ocna, cu excepția jocurilor de tip loto tradiționale, aparținând Companiei Naționale ”Loteria Română” SA (**”Hotărârea”**);
- **În subsidiar**, vă solicităm modificarea Hotărârii în sensul: **(a)** eliminării interdicției prevăzute de art. 1 pct. 1) și permiterii desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza Orașului Târgu Ocna, în condițiile prevăzute de OUG nr. 77/2009; **(b)** extinderii dreptului de a funcționa pe raza orașului la toți operatorii licențiați de ONJN, nu doar pentru Compania Națională „Loteria Română” SA; **(c)** adoptării unei hotărâri locale aplicabile nediscriminatoriu tuturor operatorilor licențiați, cu taxe proporționale și criterii obiective de autorizare;

pentru considerentele de nelegalitate, neconstituționalitate și neconformitate cu dreptul Uniunii Europene expuse în cele ce urmează.

I. OBIECTUL PLÂNGERII ȘI CALITATEA PROCESUALĂ

- 1.1. Prezenta plângere are ca obiect revocarea integrală a Hotărârii, act administrativ cu caracter normativ adoptat de autoritatea deliberativă locală în ședința din 12.05.2026.
- 1.2. Amintim cu acest prilej că Subscrisa este un operator economic, licențiat de ONJN să organizeze și să exploateze jocurilor de noroc de tip pariuri în cotă fixă, desfășurând activitate reglementată în agenții de pariuri. Pe raza Orașului Târgu Ocna, Societatea desfășoară activitate reglementată în cadrul unui punct de lucru. Locații ce funcționează în deplină legalitate, fiind autorizată de ONJN și având toate obligațiile fiscale achitate la zi. Totodată, în cadrul acestei locații Societatea a realizat investiții semnificative în amenajare, dotări tehnice, sisteme informatice, sisteme de monitorizare video și infrastructură de joc responsabil etc.

II. SITUAȚIA DE FAPT

2.1. La data de 12.05.2026, Consiliul Local al Orașului Târgu Ocna a adoptat Hotărârea, în calitate de autoritate deliberativă locală, prin intermediul căreia a dispus:

"Art.1.1) Începând cu data adoptării prezentei hotărâri, se interzice organizarea și exploatarea activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza administrativă a Orașului Târgu Ocna, cu excepția jocurilor loto tradiționale astfel cum sunt definite la art. 15-16 din Normele metodologice din 24 februarie 2016 de punere în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare;

2) Operatorii economici care dețin autorizație de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, valabilă la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, pot continua activitatea doar până la expirarea perioadei de valabilitate a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc;

(3) Operatorii economici care desfășoară activități de jocuri de noroc de tip loto tradițional vor putea funcționa numai în baza autorizației de funcționare eliberată de către autoritatea administrației publice locale a orașului Târgu Ocna;

Art.2. Prezenta hotărâre va fi dusă la îndeplinire de către Compartimentul (...) autorizare agenți economici și transport în regim de taxi – inspecție comercială din cadrul Aparatului de specialitate al primarului;

Art.3. În temeiul art. 197 și art. 198 din Ordonanța de urgență nr. 57 din 03.07.2019 privind Codul administrativ, cu modificări și completări, hotărârea va fi comunicată Instituției Prefectului – județul Bacău, Primarului orașului Târgu Ocna, Compartimentului (...) autorizare agenți economici și transport în regim de taxi – inspecție comercială și va fi adusă la cunoștință publică, conform prevederilor legale."

2.2. Prin intrarea în vigoare a Hotărârii Societatea este obligată să-și înceteze activitatea pe raza Orașului Târgu Ocna la data expirării autorizației ONJN curente, fără nicio posibilitate de reînnoire sau de obținere a unei autorizații locale. Această situație implică: **(i)** pierderea integrală a investițiilor realizate la punctul de lucru; **(ii)** disponibilizarea personalului angajat; **(iii)** rezilierea contractelor cu terții (proprietari de spații, furnizori); **(iv)** pierderea clientelei și a reputației comerciale pe piața locală.

2.3. Caracterul discriminatoriu este evident în contextul în care Hotărârea nu invocă niciun criteriu de diferențiere bazat pe conduita concretă a operatorilor afectați. Diferențierea se bazează exclusiv pe calitatea de operator privat, ceea ce transformă Hotărârea dintr-o măsură de reglementare a activității de jocuri de noroc într-un instrument de rezervare a pieței în favoarea operatorului de stat, incompatibil cu **art. 45 și art. 135 alin. (2) lit. a)** din Constituție, precum și cu **principiul concurenței loiale** garantat de dreptul Uniunii Europene.

2.4. Sub aspectul dreptului Uniunii Europene, o reglementare locală care rezervă o activitate economică exclusiv unui operator cu capital de stat, eliminând concurența privată prin imposibilitate structurală de autorizare, ridică probleme serioase de compatibilitate cu **art. 49 și art. 56 TFUE** (libertatea de stabilire și libera prestare a serviciilor), astfel cum acestea au fost interpretate de Curtea de Justiție a Uniunii Europene în jurisprudența privind monopolurile de stat în domeniul jocurilor de noroc — în special cauzele Markus Stoß (C-316/07), Carmen Media (C-46/08) și Stanleybet (C-186/11), în care

Curtea a statuat că un sistem de monopol nu poate fi justificat dacă, în practică, urmărește extinderea ofertei operatorului privilegiat mai degrabă decât limitarea globală a jocurilor de noroc.

III. MOTIVELE PLÂNGERII

Subscrisa înțelege să invoce în prezenta plângere prealabilă, cu titlu principal, viciile care afectează însuși temeiul legal al Hotărârii și compatibilitatea sa cu dreptul Uniunii Europene, iar Consiliul Local al Orașului Târgu Ocna, în exercitarea prerogativei de revocare a propriilor acte administrative, este chemat să înlăture din ordinea juridică un act lipsit de un temei legal valid.

A. Depășirea competenței delegate prin OUG nr. 7/2026. Exces de putere prin instituirea unui regim de excepție selectivă în favoarea Loteriei Române

- (1) Actul administrativ normativ este adoptat în absența unei motivări reale și efective, contrar cerințelor art. 6 și art. 30 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, nefiind identificabile în cuprinsul documentației de fundamentare:

- analiză de impact economic asupra operatorilor autorizați ONJN;
- o evaluare a impactului social;
- o analiză comparativă a alternativelor mai puțin restrictive;
- o justificare a excepției acordate jocurilor de tip loto tradițional.

În consecință, hotărârea este un act insuficient motivat, ceea ce atrage nelegalitatea sa în contencios administrativ.

- (2) Prin art. III pct. 6 din OUG 7/2026 a fost introdus art. 18¹ în OUG nr. 77/2009, care conferă consiliilor locale o competență **strict delegată și limitativ determinată**, constând în **facultatea de a decide dacă permit sau nu organizarea jocurilor de noroc** pe raza unității administrativ-teritoriale. Conform principiului legalității competenței administrative, principiu fundamental al dreptului public consacrat de **art. 5 lit. 1** și **art. 129** din OUG nr. 57/2019, autoritățile administrației publice locale pot exercita exclusiv acele competențe care le sunt conferite expres de lege, orice depășire a cadrului normativ constituind **exces de putere** în sensul **art. 2 alin. (1) lit. n** din Legea nr. 554/2004.

- (3) Amintim că, spre deosebire de dreptul privat, în dreptul public nu funcționează regula *”cine poate mai mult poate și mai puțin”*. Competența delegată prin OUG nr. 7/2026 este una binară și indivizibilă: autoritatea locală **poate permite sau poate interzice** jocurile de noroc, **ca ansamblu**, pe raza unității administrativ teritoriale (*”UAT”*). Ordonanța nu conferă consiliului local prerogativa de a face distincții pe tipuri de jocuri (pariuri, cazinouri, slot, loto), pe forme de organizare sau pe categorii de operatori.

- (4) Operațiunea de selecție între tipurile de jocuri de noroc și între categoriile de operatori depășește în mod manifest cadrul delegării legale. Astfel, chiar dacă s-ar admite, ipotetic, constituționalitatea art. III din OUG nr. 7/2026, consiliul local nu putea adopta decât una dintre cele două variante prevăzute de lege: **permiterea integrală sau interzicerea integrală** a tuturor activităților de jocuri de noroc desfășurate pe raza UAT. Orice altă construcție normativă, inclusiv crearea unor excepții nominale în favoarea unui operator anume, este lipsită de temei legal și atrage nulitatea actului administrativ.

- (5) În concret, menționăm că Hotărârea prevede în cuprinsul **art. 1, pct. 1)** *"Începând cu data adoptării prezentei hotărâri, se interzice organizarea și exploatarea activităților de jocuri de noroc ..., cu excepția jocurilor loto tradiționale astfel cum sunt definite la art. 15-16 din Normele metodologice din 24 februarie 2016 de punere în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare;"* Prin această construcție, Loteria Română beneficiază de un tratament preferențial care în raport cu subscrisa îmbracă forma unei discriminări pozitive.
- (6) Or, deși autoritatea publică are posibilitatea de a institui reguli distincte pentru anumite categorii de operatori, o asemenea diferențiere trebuie să fie justificată obiectiv și rezonabil, să urmărească un scop legitim și să respecte principiul proporționalității. În lipsa unei fundamentări reale și concrete care să justifice excluderea integrală a Companiei Naționale „Loteria Română” S.A. de la aplicarea interdicției instituite prin Regulament, tratamentul juridic diferențiat devine arbitrar și contrar principiului egalității în fața legii consacrat de art. 16 din Constituția României.
- (7) Mai mult decât atât, activitatea desfășurată de operatorii privați licențiați, inclusiv de subscrisa, se realizează în baza aceluiași cadru normativ special reglementat de O.U.G. nr. 77/2009, sub supravegherea și controlul aceleiași autorități competente – Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc. Astfel, atât operatorii privați, cât și Compania Națională „Loteria Română” S.A. desfășoară activități de jocuri de noroc autorizate de stat, supuse acelorași obligații privind licențierea, fiscalizarea, prevenirea dependenței și protecția jucătorilor. În aceste condiții, exceptarea exclusivă a unui operator economic de la aplicarea interdicției instituite prin Regulament nu se întemeiază pe existența unor diferențe obiective de natură să justifice tratamentul diferențiat.
- (8) În realitate, efectul direct al acestei reglementări constă în restrângerea accesului operatorilor privați pe piață și favorizarea unui singur participant economic, respectiv Compania Națională „Loteria Română” S.A., ceea ce afectează principiile concurenței loiale și neutralității autorității publice în raporturile economice. Autoritatea administrativă nu poate utiliza prerogativa de reglementare pentru a crea avantaje concurențiale selective în beneficiul unui anumit operator, în lipsa unei justificări temeinice și proporționale.

Prin urmare, vă solicităm să constatați că Hotărârea reprezintă un act administrativ adoptat cu exces de putere, cu încălcarea limitelor competenței delegate, motiv pentru care trebuie să se procedeze la revocarea actului administrativ.

B. Încălcarea principiului egalității în fața legii prin tratament discriminatoriu între operatorii de jocuri de noroc (art. 16 din Constituție):

- (1) Prin **art. 16 alin. (1) și (2)** din Constituția României este consacrat principiul egalității în fața legii, care presupune aplicarea aceluiași tratament juridic unor situații identice sau comparabile și este incompatibil cu orice discriminare directă sau indirectă bazată pe criterii arbitrare, neobiective sau nerezonabile.

- (2) Prin raportare la dispozițiile legale anterior citate, Hotărârea instituie un tratament ce contravine profund principiului egalității și care se concretizează sub forma **discriminare între Loteria Română și ceilalți operatori privați**. Cu titlu de exemplu, vă precizăm că Compania Națională „Loteria Română” S.A. și CEMARBET S.R.L. sunt, deopotrivă, operatori economici licențiați și autorizați să desfășoare activități de jocuri de noroc. Ambii sunt obligați la plata acelorași taxe de licență, la respectarea acelorași cerințe de joc responsabil și la aplicarea acelorași mecanisme AML/CFT. Faptul că Loteria Română funcționează sub controlul statului nu constituie în sine un criteriu obiectiv și rezonabil care să justifice excluderea sa din câmpul de aplicare al Hotărârii.
- (3) În plus, sub aspectul dreptului Uniunii Europene, exceptarea Loteriei Române, în calitate de operator cu capital integral de stat, de la o interdicție generală care se aplică tuturor operatorilor privați ridică problema ajutorului de stat interzis de art. 107 alin. (1) TFUE. Astfel cum subliniază și Federația Organizatorilor de Jocuri de Noroc (FEDBET), *”CNLR nu poate fi exceptată de la o interdicție fără a încălca principiul egalității (art. 16 Constituție), interdicția ajutorului de stat (art. 107 TFUE) și libera prestare a serviciilor în UE”*.¹
- (4) Totodată, această discriminare este, de asemenea, contrară jurisprudenței constante a Curții Constituționale (Decizia nr. 1/1994 privind egalitatea în fața legii; Decizia nr. 230/2007 privind criteriul discriminatoriu bazat pe localizare; Decizia nr. 1304/13.10.2009 privind fiscalitatea nediscriminatorie).

C. Încălcarea principiului proporționalității prin raportare la taxele instituite (art. 56, art. 139 alin. (2) și art. 53 din Constituție)

- (1) Interdicția totală a activităților de jocuri de noroc pe raza Orașului Târgu Ocna reprezintă cea mai severă formă de ingerință în libertatea economică. Testul proporționalității prevăzut de art. 53 din Constituție impune ca măsura să fie necesară și proporțională cu obiectivul urmărit, iar o interdicție totală nu poate fi justificată când există mijloace mai puțin restrictive apte să atingă același scop (zone de restricție, program de funcționare, condiții de amplasare etc.).
- (2) Hotărârea nu este precedată de nicio analiză de impact, niciun studiu privind efectele sociale sau economice ale interdicției.
- (3) Efectul concret al interdicției nu este reducerea participării la jocuri de noroc, ci reorientarea cererii către operatorii online (care nu sunt afectați de restricțiile teritoriale locale) și către circuitele informale. Mediul retail dispune de mecanisme de protecție a consumatorului superioare mediului online (verificare identitate la fața locului, monitorizare comportament de joc vizibilă pentru personal, aplicare autoexcludere fizică). Prin eliminarea retailului, Hotărârea agravează riscurile sociale invocate ca temei al ei.

D. Neconstituționalitatea temeiului legal al Hotărârii — art. III din OUG nr. 7/2026

¹www.costulinterdictiilor.ro

Valabilitatea Hotărârii este indisolubil legată de constituționalitatea acestei norme primare, respective a OUG 7/2026. Or, art. III din OUG 7/2026 este afectat de multiple și grave vicii de neconstituționalitate, atât extrinsecă, cât și intrinsecă, pe care le expunem în continuare:

(1) **Lipsa situației extraordinare — art. 115 alin. (4) din Constituție**

Guvernul nu a dovedit existența unei situații extraordinare, obiective și imprevizibile, care să justifice delegarea legislativă de urgență. Preambulul OUG 7/2026 invocă deficit bugetar și angajamente PNRR — obiective structurale, previzibile, pe termen lung, incompatibile prin natura lor cu urgența normativă. Mai mult, la data de 07.08.2025, Ministerul Dezvoltării a publicat în transparență decizională un proiect de lege cu conținut aproape identic, dovedind că nu a existat nicio situație nouă sau neașteptată care să impună intervenția prin ordonanță de urgență. (DCCnr. 255/2005, nr. 258/2006, nr. 83/1998, nr. 421/2007)

(2) **Obiect neunitar de reglementare — art. 1 alin. (5) din Constituție**

OUG 7/2026 modifică peste 34 de acte normative din domenii fără nicio conexitate (funcție publică, jocuri de noroc, construcții, circulație rutieră, finanțe publice locale, biblioteci), cu încălcarea principiului unității de reglementare consacrat de Curtea Constituțională în DCC nr. 421/2022 și DCC nr. 61/2020, și a art. 14 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă.

(3) **Afectarea negativă a drepturilor fundamentale prin OUG — art. 115 alin. (6) din Constituție**

Prin introducerea posibilității interzicerii totale a activității economice prin hotărâre a consiliului local, OUG 7/2026 **afectează în sens negativ** libertatea economică garantată de art. 45 din Constituție. Restrângerea drepturilor fundamentale este permisă numai prin lege adoptată de Parlament, nu prin ordonanță de urgență (DCC nr. 1189/2008, DCC nr. 150/2020, DCC nr. 157/2020, DCC nr. 55/2022).

(4) **Lipsa previzibilității și clarității normei — art. 1 alin. (5) din Constituție**

Art. 18¹ OUG 77/2009 nu stabilește criterii obiective sau proceduri clare pe care consiliile locale trebuie să le urmeze înainte de a adopta o decizie de interzicere. Această lacună normativă permite aplicarea arbitrară și discriminatorie a prerogativei locale, cu consecința că un operator cu autorizații ONJN valabile poate fi blocat printr-o hotărâre adoptată fără nicio justificare verificabilă (DCC nr. 900/2020, DCC nr. 845/2020).

IV. SOLICITĂRI

Pentru ansamblul motivelor expuse mai sus, solicităm respectuos Consiliului Local al Orașului Târgu Ocna să dispună:

1. **Revocarea, în tot, a Hotărârii nr. 40 din data de 12.05.2026**, ca act administrativ nelegal, nefondat pe o analiză de impact obiectivă, adoptat cu depășirea competenței delegate prin art. 18¹ din OUG nr. 77/2009 și contrar art. 16, 44, 45 și 53 din Constituția României, art. 49 și 56 din TFUE și dreptului secundar al Uniunii Europene;
2. **În subsidiar**, vă solicităm modificarea Hotărârii în sensul: (a) eliminării interdicției prevăzute de art. 1 pct. 1) și permiterii desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza Orașului Târgu Ocna, în condițiile prevăzute de OUG nr. 77/2009; (b) extinderii dreptului de a funcționa pe raza orașului la toți operatorii licențiați de ONJN, nu doar pentru Compania Națională „Loteria Română” SA; (c)

adoptării unei hotărâri locale aplicabile nediscriminatoriu tuturor operatorilor licențiați, cu taxe proporționale și criterii obiective de autorizare;

3. Comunicarea, în temeiul Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, a întregii documentații care a stat la baza adoptării Hotărârea, inclusiv, dar fără a se limita la: Referatul de aprobare, Raportul de specialitate, avizele comisiilor de specialitate, procesul-verbal al ședinței din 20.04.2026, orice studiu de impact, analiză a alternativelor sau consultare publică aferente proiectului de hotărâre;
4. Transmiterea răspunsului la prezenta plângere prealabilă, în termen de 30 de zile de la înregistrare, la adresa de corespondență indicată în antet, conform art. 7 alin. (4) din Legea nr. 554/2004 coroborat cu art. 198–199 din OUG nr. 57/2019.

În final, vă asigurăm să ne exprimăm deschiderea pentru dialog instituțional, în vederea identificării unor soluții reglementare proporționale, nediscriminatorii și conforme cadrului normativ național și european, care să răspundă eventualelor preocupări legitime ale autorității locale, fără a suprima activitatea economică a unor operatori licențiați. Rămânem la dispoziția Consiliului Local și a Primăriei pentru orice consultări tehnice ori explicații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

CEMARBET S.R.L.

prin administrator

Roman Cristian-Ștefan





MINISTERUL JUSTIȚIEI

OFICIUL NAȚIONAL AL REGISTRULUI COMERȚULUI

Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Ilfov

București Sectorul 3, Intrarea Sectorului Nr. 1, Etaj Parter+3, Cod postal: 030353 ; Telefon: +40213260072, +40213260058; Fax: +40213260073

Website: www.onrc.ro; E-mail: orcif@if.onrc.ro; Cod de Identificare Fiscala: 33303418;



2025451679323

CERTIFICAT CONSTATATOR

emis în temeiul art.122 alin. (7) și alin. (9) din Legea nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului, eliberat în baza declarației pe propria răspundere înregistrată sub nr.4516793 din 19.11.2025



Digitally signed by
OFICIUL NAȚIONAL
AL REGISTRULUI
COMERȚULUI

CEARBET S.R.L.

Sediu social: Jud. Ilfov, Oraș Voluntari, Bulevardul PIPERA, Nr. 1/I, constructia C2, brioul nr. 11, compartiment 32, Etaj 5

Cod unic de înregistrare 34959276 din data 02.09.2015

Număr de ordine în registrul comerțului J2020005088234 din data 27.10.2020

Identificator unic la nivel european (EUID) ROONRC.J2020005088234

Prezentul certificat constatator atestă că s-a înregistrat declarația pe propria răspundere conform căreia firma îndeplinește condițiile de funcționare/desfășurare a activității încadrate în clasa CAEN:

9200 Activități de jocuri de noroc și pariuri

la sediul secundar din Jud. Bacău, Loc. Târgu Ocna, Oraș Târgu Ocna, Bulevardul REPUBLICII, Nr. F4, PARTER, Bl. F4, Scara B(Punct de lucru) specifice pentru fiecare autoritate publică/instituție publică competentă în domeniul autorizării funcționării și verificării conformității celor declarate.

Valabilitate: până la modificarea condițiilor de funcționare sau activităților pentru care s-a dat declarația pe propria răspundere.

Director,

Elena-Simona ISTRATE

Eliberat la data: 24.11.2025

4516793 / 19.11.2025



Semnat digital de: Elena-Simona Istrate
Motiv: Semnare document
Locatia: ORCT Ilfov

