

PROIECT DE HOTĂRÂRE
privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza
administrativă a Orașului Târgu Ocna

Primarul orașului Târgu Ocna, județul Bacău;

Luând în considerare:

- Referatul de aprobare nr. 4205 din 30.03.2026 întocmit de către Primarul orașului Târgu Ocna;
- Raportul de specialitate nr.4206 din 30.03.2026 întocmit de către Serviciul turism, evenimente publice , agrement , mediu, strategii și programe de dezvoltare - Compartiment autorizare agenți economici și transport în regim de taxi - inspecție comercială;
- Anunțul înregistrat sub nr.32407 din 02.04.2026 privind procedura dezbaterii publice a *Proiectului de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza administrativă a Orașului Târgu Ocna* și Procesul verbal de afișare a anunțului, înregistrat sub nr. 32408 din 02.04.2026;
- Procesul verbal nr. 32414 din 21.04.2026 întocmit la finalizarea procedurii privind dezbaterile publice a proiectului de hotărâre

Având în vedere cadrul legal aplicabil:

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77 din 24 iunie 2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;
- NORMELE METODOLOGICE din 24 februarie 2016 de punere în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare.
- art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7 din 24 februarie 2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale.

În temeiul art. 129, alin. 1), art. 139, alin. 1) și art. 196, alin. 1), lit. a) din Ordonanța de urgență nr. 57 din 03.07.2019 privind Codul administrativ, cu modificări și completări .

PROPUNE

Art.1.1) Începând cu data adoptării prezentei hotărâri, se interzice organizarea și exploatarea activităților de jocuri de noroc în locații fizice, pe raza administrativă a Orașului Târgu Ocna, cu excepția jocurilor loto tradiționale astfel cum sunt definite la art. 15-16 din Normele metodologice din 24 februarie 2016 *de punere în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare;*

2) Operatorii economici care dețin autorizație de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc, valabilă la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, pot continua activitatea doar până la expirarea perioadei de valabilitate a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc.

(3) Operatorii economici care desfășoară activități de jocuri de noroc de tip loto tradițional vor putea funcționa numai în baza autorizației de funcționare eliberată de către autoritatea administrației publice locale a orașului Târgu Ocna;

Art.2. Prezenta hotărâre va fi dusă la îndeplinire de către Compartimentul (...) autorizare agenți economici și transport în regim de taxi - inspecție comercială din cadrul Aparatului de specialitate al primarului;

Art.3. În temeiul art. 197 și art. 198 din Ordonanța de urgență nr. 57 din 03.07.2019 privind Codul administrativ, cu modificări și completări, hotărârea va fi comunicată Instituției Prefectului – județul Bacău, Primarului orașului Târgu Ocna, Compartimentului (...) autorizare agenți economici și transport în regim de taxi - inspecție comercială și va fi adusă la cunoștință publică, conform prevederilor legale.

INIȚIATOR

P R I M A R ,

Cristian-Aurelian CIUBOTARU

AVIZAT PENTRU LEGALITATE,

SECRETARUL GENERAL AL ORAȘULUI

Corina VĂSOIU

REFERAT DE APROBARE
pentru Proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării
jocurilor de noroc pe raza administrativă a Orașului Târgu Ocna

În conformitate cu prevederile art. 136, alin.1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 din 3 iulie 2019, îmi exprim inițiativa de a promova un proiect de hotărâre având ca obiect *interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza administrativă a Orașului Târgu Ocna*, în susținerea căruia aduc următoarele argumente:

Organizarea și exploatarea activității de jocuri de noroc pe teritoriul României constituie monopol de stat și se desfășoară în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77 din 24 iunie 2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc.

Prin Legea nr. 107/17.04.2024 a fost interzisă amplasarea mijloace de joc tip slot-machines, astfel cum sunt definite la art. 10, lit.e) din OUG nr. 77/2009, în localitățile cu mai puțin de 15.000 de locuitori. Măsura a intrat în vigoare la 28 aprilie 2024 și a vizat spațiile comerciale din aceste localități, cu scopul de a reduce dependența, în special în zonele rurale și orașele mici.

Prin noua reglementare legală - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7 din 24 februarie 2026 *pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale*, la art. III se reglementează cadrul juridic prin care autoritățile deliberative pot hotărâ dacă pe teritoriul unității administrativ teritoriale se pot sau nu se pot desfășura activități de jocuri de noroc. Astfel, art. III, pct. 1) se precizează că : „ *În înțelesul prezentei ordonanțe de urgență, operatorul de jocuri de noroc licențiat este organizatorul de jocuri de noroc, respectiv persoana juridică care a obținut licență de organizare a jocurilor de noroc, autorizație de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, precum și autorizație de funcționare locală de la autoritatea administrației publice locale pe raza căreia își desfășoară activitatea*”, iar la pct. 6) (1) ***Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.***”

Prin acest act normativ a fost recunoscut impactul social major al activităților de jocuri de noroc asupra populației și în special asupra tinerilor, calificând fenomenul drept risc social sistemic, a instituit un cadru general pentru intervenții restrictive suplimentare la nivel local , cum ar fi obligativitatea obținerii în prealabil, a autorizației anuale de funcționare și în conformitate cu principiul autonomiei locale a lăsat la aprecierea autorităților deliberative dacă pe raza administrativ teritorială a localităților pe care le reprezintă sunt permise sau nu desfășurarea acestor activități .

Pe raza administrativă a orașului Târgu Ocna funcționează un număr de un număr de 4 societăți care au ca obiect de activitate organizarea și exploatarea jocurilor de noroc (2 săli de pariuri sportive și 2 puncte de vânzare loto aparținând Loteriei Române), așa cum sunt ele definite la art. 10 din OUG nr. 77/2009 *privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare.*

Potrivit prevederilor art. 10 din OUG nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare:

Art. 1³(1) În înțelesul prezentei ordonanțe de urgență, operatorul de jocuri de noroc licențiat este organizatorul de jocuri de noroc, respectiv persoana juridică care a obținut licență de organizare a jocurilor de noroc, autorizație de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, precum și autorizație de funcționare locală de la autoritatea administrației publice locale pe raza căreia își desfășoară activitatea.

(2) În înțelesul prezentei ordonanțe de urgență, jocurile de noroc tradiționale sunt toate jocurile de noroc prevăzute sau nu în prezenta ordonanță de urgență care îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 3 și care se desfășoară prin mijloace de joc instalate pe teritoriul României și care nu se transmit sau se realizează prin intermediul oricărui sistem de comunicații (internet, sisteme de telefonie fixă sau mobilă și orice alte sisteme de transmisie).

Compania Națională „Loteria Română” SA este o societate cu capital integral de stat, aflată sub autoritatea Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, fiind înființată prin OUG nr. 159/1999. Potrivit art. 18, alin.1) și 2) din OUG nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare: „1) Companiei Naționale «Loteria Română» - S.A. i se încredințează, în calitate de unic organizator, pe întreg teritoriul țării, organizarea și exploatarea de jocuri loto și loto la distanță, astfel cum sunt definite la art. 10 alin. (1) lit. a) și lit. h) din prezenta ordonanță de urgență.

(2) Compania Națională „Loteria Română” - S.A. beneficiază de licență, respectiv autorizație, pentru jocurile de noroc desfășurate în condițiile alin. (1), prin efectul legii, cu condiția achitării taxelor pentru obținerea licențelor de organizare a jocurilor de noroc sau autorizațiilor de exploatare a jocurilor de noroc.

(3) Compania Națională „Loteria Română” - S.A. poate organiza și exploata, cu personal, mijloace și în locațiile proprii sau în comun, sub orice formă, jocuri de noroc, altele decât cele prevăzute la alin. (1), numai pe bază de licență, respectiv autorizație, obținută în conformitate cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență.”

Aceste reglementări sunt susținute și de prevederile Normelor metodologice din 24 februarie 2016 de punere în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 111/2016.

Potrivit prevederilor art. 15 și 16 din Normele metodologice: Jocurile loto - joc tradițional - sunt activitățile de jocuri de noroc, organizate în incinta locațiilor specializate denumite agenții loto, care respectă condițiile prevăzute la art. 19 din prezentele norme metodologice și în care sunt folosite rezultatele pur aleatorii ale unor evenimente ce constau în extrageri de numere, litere, bilete sau simboluri, indiferent de procedurile și caracteristicile mijloacelor utilizate pentru efectuarea extragerilor.

Sunt incluse în categoria jocurilor loto, fără a se limita la acestea, următoarele tipuri de jocuri:

- a) jocuri loto cu extrageri pur aleatorii de numere, fără a se limita la acestea: 5/40; 6/49; 3/90; 5/55; 5/45 + 1/20 (JOKER), noroc, noroc plus, super noroc;
- b) jocuri loto cu pretrageri pur aleatorii de numere și/sau simboluri, fără a se limita la acestea: loz în plic, loz randalinat, loz capsat, loz anvelopat, loz răzuibil și altele asemenea;
- c) loterii pasive, care se bazează pe extragerea pur aleatorie de bilete, numere și/sau date de identificare ale biletelor, fără a se limita la acestea: Crosul Loteriei; Loteria Cadou; Loteria sărbătorilor de iarnă; Loto Zodiac și altele asemenea;

Art. 16 Activitatea de jocuri de noroc de tip loto, joc tradițional, este organizată și exploatată, pe teritoriul României, în exclusivitate de Compania Națională "Loteria Română" - S.A."

In baza acestor prevederi care reglementează un statut juridic distinct, Compania Națională „Loteria Română” a transmis solicitarea nr. 3074/03.03.2026, înregistrată la Primăria orașului Târgu Ocna cu nr. 3348 din 11.03.2026 prin care adresează Consiliului local Târgu Ocna rugămintea de a analiza distinct, pentru companie, dispozițiile OUG nr. 7/2026 ce impun restricții, limitări sau condiționări în domeniul jocurilor de noroc.

Din coroborarea prevederilor legale precizate rezultă că jocurile loto tradiționale au un statut special pentru că :

- Sunt organizate de Loteria Română, care are monopol de stat;
- Sunt considerate jocuri cu un risc social mai redus decât slot-urile sau pariurile.

In acest context și având în vedere faptul că , autoritatea deliberativă exercită atribuții privind protejarea interesului public local, menținerea ordinii și siguranței publice, precum și prevenirea riscurilor sociale, propun spre dezbatere și adoptare *Proiectul de hotărâre privind se interzice organizarea și exploatarea activităților de jocuri de noroc pe raza administrativă a Orașului Târgu Ocna, cu excepția* jocurilor loto tradiționale astfel cum sunt definite la art. 15-16 din Normele metodologice din 24 februarie 2016 *de punere în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009.*

PRIMARUL ORAȘULUI TÂRGU OCNA
Cristian-Aurelian CIUBOTARU

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
ORAȘUL TÂRGU OCNA
Serviciul turism, evenimente publice,
programe și strategii de dezvoltare, mediu
Compartiment autorizare agenți economici și
transport în regim de taxi - inspecție comercială
Nr. 4206 din 30.03.2026

RAPORT DE SPECIALITATE
privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza
administrativă a Orașului Târgu Ocna

Proiectul de hotărâre supus analizei are ca obiect interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza administrativ-teritorială a orașului Târgu Ocna, în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, *pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale.*

În orașul Târgu Ocna funcționează, în prezent, operatori economici având ca obiect de activitate jocuri de noroc: 2 de săli de pariuri sportive și 2 puncte de vânzare loto, cu un număr total de 7 angajați, autorizați de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 *privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare*, fără a fi necesară eliberarea vreunei autorizații de funcționare din partea autorităților publice locale.

Acești operatori economici sunt următorii:

➤ **SUPERBET RETAIL SA**, cu sediul social în mun. București, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J2022020384401, Cod Unic de Înregistrare : 28044660 și punct de lucru în Târgu Ocna, str. C. Negri, bl. A10, parter desfășoară activități jocuri de noroc de tip pariuri în cota fixă, în baza DECIZIEI nr. 720 emisă de O.N.J.N. în data de 28.08.2025 privind autorizarea de exploatare a jocurilor de noroc pariuri în cota fixă, având o valabilitate cuprinsă în perioada 01.09.2025 – 31.08.2026. Are un număr de 3 angajați

➤ **CEARBET SRL**, cu sediul social în loc. Voluntari, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J2020005088234, Cod Unic de Înregistrare: 34959276, cu punct de lucru în Orașul Târgu Ocna, Bdul Ferdinand I, bl. F4 desfășoară activități jocuri de noroc de tip pariuri în cota fixă, în baza DECIZIEI nr. 1045 emisă de O.N.J.N. în data de 17.12.2025 privind autorizarea de exploatare a jocurilor de noroc pariuri în cota fixă, având o valabilitate cuprinsă în perioada 17.12.2025 – 31.12.2026. Are un număr de 2 angajați

➤ **CN LOTERIA ROMÂNĂ SA**, societate cu capital integral de stat, cu sediul social în sector 4 București, cu două puncte de lucru în orașul Târgu Ocna situate în str. C. Negri, bl. A10 și str. Carol I, bl. F 12. desfășoară activități jocuri de noroc loto în baza licenței prin efectul legii. Are un număr de 2 angajați.

Potrivit prevederilor articolul III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/2026, **Consiliile locale pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrative teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.**

Inițiativa legislativă locală este fundamentată pe:

- atribuțiile autorității deliberative privind protejarea interesului public local;
- competențele de reglementare a activităților economice și de administrare a teritoriului;
- principiul autonomiei locale;
- dispozițiile O.U.G. nr. 7/2026, care consacră interesul public major în limitarea impactului social al activităților de jocuri de noroc și permite adoptarea unor măsuri restrictive la nivel local.

Măsura propusă reprezintă o aplicare la nivel local a cadrului normativ național și urmărește prevenirea riscurilor sociale asociate fenomenului supus discuției.

Considerente de oportunitate:

- impactul social semnificativ al activităților de jocuri de noroc asupra comunității;
- necesitatea protejării tinerilor și a categoriilor vulnerabile;
- creșterea costurilor sociale indirecte suportate de comunitate;
- necesitatea unei intervenții administrative preventive, transparente, proporționale bazate pe principiul imparțialității, transparenței și satisfacerii interesului public.

Impactul economic și social:

Una dintre principalele probleme asociate jocurilor de noroc este apariția dependenței comportamentale, cunoscută în literatura de specialitate sub denumirea de ludomanie sau dependența de jocuri de noroc.

Această afecțiune este caracterizată prin:

- incapacitatea de a controla comportamentul de joc;
- pierderi financiare repetate;
- afectarea relațiilor familiale și profesionale.

Organizațiile internaționale din domeniul sănătății consideră această formă de dependență comparabilă cu dependența de substanțe.

Adicțiile în rândul tinerilor sunt considerate din ce în ce mai mult o problemă de sănătate, nu doar o slăbiciune morală, necesitând intervenții integrate pentru a preveni transformarea lor într-un fenomen social de masă.

Interzicerea jocurilor de noroc va conduce la scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracțional, la reducerea incidentei dependenței de jocuri și a patologiilor asociate (depresie, anxietate, tendințe suicidale), la diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor și violența domestică cauzate de pierderile financiare.

În baza adreselor primite de la COMPANIA NAȚIONALĂ *Loteria Română*, înregistrate cu nr. 2927/04.03.2026, 3655/18.03.2026 și 3441/12.03.2026 (primită prin intermediul Instituției Prefectului județului Băcau cu adresa nr. SD4498/09.03.2026), precum și adresa înregistrată cu nr. 4030/26.03.2026 primită de la SUPERBET RETAIL SA a fost analizat impactul social și economic al interzicerii jocurilor de noroc pe raza administrativă a localității, prin raportare la cadrul legal aplicabil celor două categorii de operatori economici care desfășoară activități în sfera jocurilor de noroc.

Proiectul de hotărâre propus :

- nu contravine prevederilor O.U.G. nr. 7/2026;
- nu încalcă principiul libertății economice, întrucât restrângerea este justificată și proporțională;

- nu depășește competența autorității locale;
- respectă orientarea conturată la nivel național și anume reducerea ocaziilor de joc, eliminarea celor mai adictive forme (pariurile, slot machine) dar păstrarea formelor mai sigure (Loto) .

De asemenea, Loteria Română funcționează ca un monopol de stat unde profitul se întoarce direct în programe sociale, sportive sau culturale, spre deosebire de operatorii privați unde profitul este privatizat.

Conform definiției cuprinsă la art. 14, lit.A, coroborat cu art. 15-18 din Normele metodologice din 24 februarie 2016 de punere în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobate prin Hotărârea guvernului nr. 111/2016:

“Art.15(1) Jocurile loto - joc tradițional - sunt activitățile de jocuri de noroc, organizate în incinta locațiilor specializate denumite agenții loto, care respectă condițiile prevăzute la art. 19 din prezentele norme metodologice și în care sunt folosite rezultatele pur aleatorii ale unor evenimente ce constau în extrageri de numere, litere, bilete sau simboluri, indiferent de procedurile și caracteristicile mijloacelor utilizate pentru efectuarea extragerilor.

(2)Sunt incluse în categoria jocurilor loto, fără a se limita la acestea, următoarele tipuri de jocuri:

- *a)jocuri loto cu extrageri pur aleatorii de numere, fără a se limita la acestea: 5/40; 6/49; 3/90; 5/55; 5/45 + 1/20 (JOKER), noroc, noroc plus, super noroc;*
- *b)jocuri loto cu pretrageri pur aleatorii de numere și/sau simboluri, fără a se limita la acestea: loz în plic, loz randalinat, loz capsat, loz anvelopat, loz răzuibil și altele asemenea;*
- *c)loterii pasive, care se bazează pe extragerea pur aleatorie de bilete, numere și/sau date de identificare ale biletelor, fără a se limita la acestea: Crosul Loteriei; Loteria Cadou; Loteria sărbătorilor de iarnă; Loto Zodiac și altele asemenea;*

Art.16 Activitatea de jocuri de noroc de tip loto, joc tradițional, este organizată și exploatată, pe teritoriul României, în exclusivitate de Compania Națională "Loteria Română" - S.A.

Art.17 Regulamentele de joc utilizate de Compania Națională "Loteria Română" - S.A. pentru jocurile de noroc de tip loto se supun aprobării Comitetului de supraveghere al ONJN.

Art.18 Compania Națională "Loteria Română" - S.A. poate exploata jocurile de noroc pentru care deține exclusivitate și pe bază de contract încheiat cu alte loterii naționale, cu organizatori de jocuri de noroc sau cu persoane fizice sau persoane juridice, răspunderea revenind părților contractante”.

În baza celor prezentate mai sus, considerăm oportună aprobarea unei hotărâri **prin care se interzice desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza administrativ-teritorială a orașului Târgu Ocna, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" SA,** în forma propusă și apreciem că prezentul proiect de hotărâre îndeplinește condițiile pentru a fi înscris pe ordinea de zi și supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local al orașului Târgu Ocna.

**Serviciul turism, evenimente publice,
programe și strategii de dezvoltare, mediu
Compartiment autorizare agenți economici și
transport în regim de taxi - inspecție comercială
sef serviciu SILOCHI Neli-Alina**