

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind stabilirea formei de gestiune pentru serviciul de iluminat public al orașului Târgu Ocna și aprobarea documentației de atribuire directă a Contractului de delegare a gestiunii acestui serviciu către SC Util Conseca SRL

Primarul orașului Târgu Ocna, județul Bacău.

Având în vedere:

- Adresa nr. 3998/07.04.2025 a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice – ANRSC, înregistrată la Primăria orașului Târgu Ocna cu nr. 4613 din 08.04.2025;
- Referatul de aprobare nr. 5046 din 16.04.2025 întocmit de către inițiatorul proiectului de hotărâre;
- Raportul de specialitate nr. 5047 din 16.04.2025 al Serviciului administrativ întreținere, iluminat public.
- Hotărârea Consiliului local nr. 67/20.07.2017 privind înființarea societății comerciale UTIL CONSECA - întreprindere publică, având forma juridică de societate cu răspundere limitată;
- Actul constitutiv al SC Util Conseca SRL, rescris la data de 24.02.2022, în baza Hotărârii Consiliului local Târgu Ocna nr. 19 din 24.02.2022

Luând în considerare cadrul legal:

- art.1, alin.2), lit. f), alin.4), lit.j) , art. 2, lit.e), art.3), art. 8, alin. 3), lit.d), art. 22, art. 23, alin.1), lit.a), art. 24, alin.1), lit.a), art. 28, alin.2), lit.b) și alin.2¹, alin.6), art.29, alin.10), alin.11) din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
 - art 1, art.8, a art. 10 lit. d), art. 11, art. 16 alin. 1) lit. a) și alin. 2), art. 19, din Legea nr. 230/2006 serviciului de iluminat public, cu modificări și completări;
 - Ordinul nr. 86 din 20 martie 2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public;
 - Ordinul nr. 87 din 20 martie 2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public.
- În temeiul art. 129, alin. 2), lit. d), alin.7), lit. n), art. 139, alin. 3) și art. 196, alin. 1), lit. a), art.590 lit.a), art.591, art. 593 din Ordonanța de urgență nr. 57 din 03.07.2019 privind Codul administrativ, cu modificări și completări.

PROPUNE

Art. 1. Se aprobă **Studiul de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului de iluminat public** al orașului Târgu Ocna, jud. Bacău, conform **Anexei nr. 1** la prezenta hotărâre;

Art. 2. Se aprobă **gestiunea directă** ca modalitate de gestiune a serviciului de iluminat public din orașul Târgu Ocna, în baza unui contract de delegare a gestiunii;

Art.3.1 Se aprobă **Contractul de delegare, prin atribuire directă, a gestiunii serviciului de iluminat public** al orasului Târgu Ocna, județul Bacău către SC Util Conseca SRL, prevazut in **Anexa nr. 2**, parte integrantă a prezentei hotărâri ;

3.2. Contractul de delegare a gestiunii serviciului are o durată de 5 ani.

Art.4. Se aprobă **Caietul de sarcini privind delegarea de gestiune prin atribuire directă a serviciului de iluminat public al Orașului Târgu Ocna, jud. Bacău** prevazut în **Anexa nr. 3**, parte integrantă a prezentei hotărâri;

Art.5. Se aprobă **Regulamentul serviciului de iluminat public al Orașului Târgu Ocna, jud. Bacău** prevazut în **Anexa nr. 4**, parte integrantă a prezentei hotărâri;

Art.6.1. Se aprobă **lista bunurilor aparținând domeniului public și privat al Orașului Târgu Ocna, aferente serviciului de iluminat public** date în administrare și exploatare către SC Util Conseca SRL conform **Anexelor nr. 5.1,5.2, 5.3** la prezenta hotărâre.

6.2.Operațiunile de predare-primire a bunurilor aparținând domeniului public și privat al Orașului Târgu Ocna, aferente serviciului de iluminat public date în administrare și exploatare către SC Util Conseca SRL, vor fi realizate în cadrul procedurii de inventariere și consemnate in procesul verbal;

Art.7. Tarifele aferente prestării serviciului în condiții de calitate serviciului se vor fundamenta de operatorul SC Util Conseca SRL ,cu respectarea metodologiei de stabilire, ajustare sau de modificare a acestora, aprobate prin ordin al Președintelui A.N.R.S.C;

Art.8. Se aprobă **indicatorii de performanță ai serviciului de iluminat public**, conform **Anexei nr. 6** la prezenta hotărâre;

Art.9. Se împuternicește Primarul orașului Târgu Ocna să semneze în numele și pentru Orașul Târgu Ocna Contractul de delegare, prin atribuire directă, a gestiunii serviciului de iluminat public a localității , precum și toate documentele ce vor rezulta ca efect al prezentei hotărâri ;

Art.10. Prezenta hotărâre poate fi contestată în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare;

Art.11. În temeiul art. 197 si art. 198 din Ordonanța de urgență nr. 57 din 03.07.2019 privind Codul administrativ, cu modificări și completări, hotărârea va fi comunicată Instituției Prefectului – județul Bacău, Primarului orașului Târgu Ocna, Serviciului administrativ intretinere, iluminat public, monitorizare utilitati publice, SC Util Conseca SRL și va fi adusă la cunostință publică, conform prevederilor legale.

INIȚIATOR
PRIMAR,
Cristian-Aurelian CIUBOTARU

AVIZAT PENTRU LEGALITATE
SECRETARUL GENERAL AL ORAȘULUI
Corina VĂSOIU

REFERAT DE APROBARE

privind stabilirea formei de gestiune pentru serviciul de iluminat public al orașului Târgu Ocna și aprobarea documentației de atribuire directă a Contractului de delegare a gestiunii acestui serviciu către SC Util Conseca SRL

Serviciul de iluminat public face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice, fiind reglementat prin *Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public*, cu modificări și completări.

Potrivit prevederilor art. 1, alin.2) din actul normativ precizat, acest serviciu cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării iluminatului stradal.

În conformitate cu prevederile *Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată*, cu modificări și completări, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice – A.N.R.S.C este autoritatea de reglementare competentă pentru serviciile de utilități publice, inclusiv pentru iluminatul public și are ca scop reglementarea, monitorizarea și controlul la nivel național al activităților din domeniul serviciilor comunitare de utilități publice aflate în sfera sa de reglementare.

Prin adresa nr. 3998 din 07.04.2025 Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - Agenția Nord Est ne-a informat despre necesitatea de a întreprinde măsurile necesare pentru ca serviciul public de iluminat să fie asigurat în condiții de continuitate, având în vedere faptul că durata licenței acordată SC Util Conseca SRL urmează să expire .

În conformitate cu art. 22, alin.2) din *Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată*, cu modificări și completări, formele de administrare pentru serviciul de iluminat public sunt:

- gestiune directă;
- gestiune delegată.

Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora. **Gestiunea directă a serviciului poate fi exercitată:** fie de o structură specializată, cu personalitate juridică înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective, **fie de o societate reglementată de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unității administrativ-teritoriale, înființată de autoritatea deliberativă** a unității administrativ-teritoriale respective.

În cazul gestiunii delegate sarcinile și responsabilitățile referitoare la prestarea serviciului de iluminat stradal, inclusiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente, sunt transferate către operatori privați, care funcționează conform Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificări și completări. Externalizarea serviciului de iluminat public către un operator privat se realizează prin concesiune a serviciului de iluminat public.

Atât în cazul gestiunii directe cât și al gestiunii delegate operatorul, trebuie să solicite și să obțină licență de operare necesară desfășurării serviciului de iluminat public în termen de 90 de zile de la data aprobării hotărârii de dare în administrare sau, după caz, de la data semnării contractului de delegare a gestiunii, potrivit art. 49, alin. 3) din Legea nr. 51/2006- republicată.

La nivelul orașului Târgu Ocna, serviciul de iluminat public a fost asigurat în perioada 19.05.2020-19.05.2025 de către SC Util Conseca SRL, în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciului nr. 6475/19.05.2020.

Societatea Util Conseca SRL a fost înființată prin Hotărârea Consiliului local Târgu Ocna nr. 67/2017, ca societate cu capital integral al Orașului Târgu Ocna și potrivit Actului constitutiv rescris la data de 24.02.2022, în baza Hotărârii Consiliului local Târgu Ocna nr. 19 din 24.02.2022, societatea își desfășura activitatea în domeniul principal de activitate - COD CAEN 432 „*lucrări de instalații*”, activitatea principală fiind cea din clasa 4321 - Lucrări de instalații electrice.

Analizând cele două modalități de gestionare a serviciilor publice, prin raportare la serviciile oferite de SC Util Conseca SRL în perioada celor 5 ani, propunem ca acest serviciu să fie asigurat în continuare de societatea înființată prin Hotărârea Consiliului local nr. 67/20.07.2017.

În susținerea acestei propuneri, precizăm că SC Util Conseca SRL dispune de personal calificat (2 electricieni din care 1 electrician autorizat A.N.R.E. Gr.I), precum și de utilaje și echipamente necesare prestării serviciului de iluminat public, având posibilitatea să se licențieze, autoritatea locală neavând dotarea tehnico-materială adecvată și personal calificat, astfel încât să poată presta serviciul la nivelul cantitativ și calitativ prevăzut în reglementările legale.

Potrivit prevederilor art. 22, alin. 3), din Legea nr. 51/2006 - republicată, cu modificări și completări, coroborate cu prevederile art. 10, lit.d) din Legea nr. 230/2006, cu modificări și completări, modalitatea de gestiune este stabilită prin hotărâre a autorității deliberative a administrației publice locale.

De asemenea, autoritatea deliberativă are competențe exclusive de a aproba contractul de delegare care are ca anexe obligatorii regulamentul serviciului și caietul de sarcini, întocmite în conformitate cu Ordinele ANRSC nr. 86/2007 și nr. 87/2007.

Urmare a celor prezentate, consider oportun și necesar *Proiectul de hotărâre privind stabilirea formei de gestiune pentru serviciul de iluminat public al orașului Târgu Ocna și aprobarea documentației de atribuire directă a Contractului de delegare a gestiunii acestui serviciu către SC Util Conseca SRL*, pe care îl prezint Consiliului local al orașului Târgu Ocna spre dezbateră și aprobare.

PRIMARUL ORAȘUL TÂRGU OCNA
Cristian-Aurelian CIUBOTARU

RAPORT DE SPECIALITATE

pentru aprobarea Studiului de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului de iluminat public al orașului Târgu Ocna și a Contractului de delegare prin gestiune directă a acestui serviciu către SC Util Conseca SRL

Serviciul de iluminat public din Orasul Targu Ocna cuprinde sistemul de iluminat public, care este un ansamblu format din puncte de aprindere, cutii de distribuție, cutii de trecere, linii electrice de joasă tensiune subterane sau aeriene, fundații, stâlpi, instalații de legare la pământ, console, corpuri de iluminat, accesorii, conductoare, izolatoare, cleme, armături, echipamente de comandă, automatizare și măsurare pentru iluminat public, care necesită derularea de activități specializate, specifice acestui serviciu ce nu pot fi prestate decât în baza unei licențe eliberate de A.N.R S.C.Corpurile de iluminat existente, sunt în majoritate de tip vechi, au parametrii optici, electrici și mecanici necorespunzători pentru cerințele actuale iar rețelele electrice existente care deservesc sistemul de iluminat public din orasul Targu Ocna prezintă, în bună măsură, o stare tehnică necorespunzătoare, caracterizată prin stare avansată de uzură fizică și morală;

Din analiza datelor referitoare la stadiul actual al sistemului de iluminat public al orasul Targu Ocna, coroborat cu cerințele stipulate în documentele tehnice și în legislația actuală privind indicatorii de calitate, rezultă necesitatea, dar și posibilitatea efectuării unor acțiuni ample de reabilitare, modernizare și extindere a sistemului de iluminat public în scopul realizării unui serviciu de iluminat public performant atât din punct de vedere tehnic, cât și din punct de vedere economic.

Organizarea și desfășurarea activităților specifice serviciului de iluminat public trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunităților locale și anume:

- ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;
- punerea în valoare, prin iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localităților, precum și marcarea evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase;
- susținerea și stimularea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente serviciului

În conformitate cu legislația în vigoare – Legea nr. 51/2006 a serviciilor de utilități publice, republicată, cu modificări și completări formele de administrare pentru serviciul de iluminat public (SIP) sunt gestiunea directă și gestiunea delegată.

Gestiunea directă presupune că autoritatea publică locală își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile legate de prestarea serviciului de iluminat public. Potrivit art. 28, alin.2, lit.a) și b) din actul normativ precizat, aceasta se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, care pot fi:

a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;

b)societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

În cazul gestiunii delegate, competențele și responsabilitățile referitoare la prestarea serviciului de iluminat public, inclusiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente, sunt transferate către operatori care dețin licențe de operare. Potrivit art. 29, alin.4), lit. a) și b) aceștia pot fi :

a)societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social privat;

b)societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social mixt.

În consecință, analizând cele două modalități de gestionare a acestui serviciu, considerăm că, în conformitate cu prevederile legale, în cazul gestiunii directe, Unitatea Administrativ - Teritorială exercită un control mai bun asupra competențelor și responsabilităților aferente serviciului de iluminat public, prin faptul că:

- în calitate de asociat unic, Unitatea Administrativ - Teritorială, prin intermediul Adunării Generale a Acționarilor și prin Consiliul de Administrație, exercită o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative în legătură cu serviciul de iluminat public;

- capitalul social al operatorului este deținut în totalitate de U.A.T ;

- operatorul desfășoară activități din sfera furnizării/prestării de servicii de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale locuitorilor orașului

În cazul gestiunii directe, conform Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 58/2016 *pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice*, autoritățile administrației publice locale sunt obligate ca o dată la 5 ani să facă analize privind eficiența economică a serviciului, respectiv să schimbe modalitatea de gestiune a serviciilor publice, după caz.

Prevederile legale aplicabile serviciului de iluminat public:

Legea nr. 51 / 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice - republicata, cu modificările și completările ulterioare:

-art. 8 alin. (3) lit. d: "*În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora*".

-art. 22 alin. (1): "*Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii*;

- art. 23, alin.1) Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, dintre asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice și operatori ori operatorii regionali, după caz, sunt reglementate prin:

a)hotărâri privind darea în administrare a furnizării/prestării serviciilor de utilități publice către operatorii de drept public prevăzuți la art. 28 alin. (2) lit. a), respectiv contracte de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice către operatorii prevăzuți la art. 28 alin. (2) lit. b), în cazul gestiunii directe;

b)contractele de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice, în cazul gestiunii delegate

Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public, cu modificările și completările ulterioare:

- articolul 16 alin. (1): „*Gestiunea serviciului de iluminat public se realizează prin următoarele modalități:*

gestiune directă;
gestiune delegată.

(2) *Alegerea formei de gestiune a serviciului de iluminat public se face prin hotărâre a consiliilor locale*

- articolul 17 (1) *Indiferent de forma de gestiune adoptată, în virtutea competențelor și atribuțiilor ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează dreptul de a aproba, a supraveghea și a controla, după caz:*

a) modul de fundamentare a tarifelor și respectarea metodologiei de stabilire, ajustare sau de modificare a acestora, emise de A.N.R.S.C;

b) modul de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori și activitățile desfășurate de aceștia;

c) calitatea și eficiența serviciului prestat, corespunzător indicatorilor de performanță a serviciului, stabiliți conform legii;

d) modul de administrare, de exploatare, de conservare și de menținere în funcțiune, dezvoltarea și/sau modernizarea sistemului de iluminat public.

(2) *Activitățile specifice serviciului de iluminat public, indiferent de forma de gestiune adoptată, se organizează și se desfășoară în conformitate cu prevederile regulamentului propriu al serviciului de iluminat public și ale caietului de sarcini, elaborate și aprobate de consiliile locale, de Consiliul General al Municipiului București sau de asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, în baza regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public și a caietului de sarcini-cadru, elaborate de A.N.R.S.C. și aprobate prin ordin al președintelui acesteia.*

- articolul 18 alin. (1): „*Gestiunea la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor sau al asociațiilor de dezvoltare comunitară a serviciului de iluminat public, respectiv exploatarea și functionarea infrastructurii aferente, se organizează astfel încât să asigure respectarea indicatorilor de performanță, a nivelurilor de iluminare și luminanță prevăzute de normativele specifice domeniului și ținând seama de următoarele:*

a) mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale localităților;

b) starea sistemului de iluminat public existent;

c) posibilitățile locale de finanțare a exploatării, întreținerii și dezvoltării serviciului și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente.

Delegarea serviciului de iluminat public al orașului Targu Ocna către S.C. UTIL CONSECA S.R.L., în calitate de operator, derivă din faptul că societatea are ca acționar unic, Consiliul Local al orașului Targu Ocna, fiind înființată prin Hotărârea Consiliului local Targu Ocna 67/20.07.2017, înregistrată în Registrul Comerțului sub nr J4/1572/2017, având CUI 38244550.

Acest operator a fost înființat cu scopul de a asigura o mai bună organizare și operare a serviciilor publice pe raza orașului. Prin Hotărârea Consiliului local nr.123/19.12.2019 a fost stabilit ca obiectul de activitate principal al societății este COD CAEN 432 ”*lucrări de instalații*”, activitatea principal fiind cea din clasa 4321 ”*lucrări de instalații electrice*”.

Prin contractul privind delegarea de gestiune a serviciului de iluminat public se va stabili în sarcina operatorului SC Util Consecă SRL obligația de a solicita și obține eliberarea licenței, în condițiile art. 49 alin. din Legea nr 51/2006: „*Operatorii au obligația de a solicita și de a obține eliberarea licenței în termen de 90 de zile de la data aprobării hotărârii de dare în administrare sau, după caz, de la data semnării contractului de delegare a gestiunii*”.

Obținerea licenței presupune îndeplinirea condițiilor prevăzute de Hotărârea nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, condiții ce implică existența de resurse umane cu pregătire în domeniu și dotare tehnică adecvată, resurse de care autoritatea locală nu dispune.

În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin, în sfera serviciilor de utilități publice și serviciului de iluminat public, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu elaborarea și aprobarea caietelor de sarcini (în conformitate cu

Caietul de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public aprobat prin Ordinul președintelui A.N.R.S.C.nr. 87/20.03.2007) și cu elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor de utilități publice, în general, și în special a serviciului de iluminat public (în conformitate cu Regulamentul cadru al serviciului de iluminat public prevăzut de Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 86/20.03.2007), conform prevederilor art (8) alin. 3 lit. i și art. 22 alin 4 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și art. 10, lit. f) și art. 17 din Legea nr 230 din 2006 a serviciului de iluminat public.

Din analiza prezentată în studiul de oportunitate - anexa nr. 1 la proiectul de hotărare, întocmit în conformitate cu prevederile art. 22 din Legea nr. 51/2006 republicată, rezulta că la nivelul orașului Târgu Ocna serviciul de iluminat public poate fi realizat prin gestiune directă de către operatorul S.C. Util Consecra SRL, societate având ca asociat unic orașul Târgu Ocna

Proiectul **Contractului de delegare prin gestiune directă a acestui serviciu , Caietul de sarcini, Regulamentul serviciului, indicatorii de performanță, precum și** lista bunurilor aparținând domeniului public și privat al orașului Târgu Ocna aferente serviciului de iluminat public sunt prezentate în anexele nr. 2-6 la proiectul de hotărare.

Având în vedere cele de mai sus, susținem proiectul de hotărâre promovat de primarul orașului Târgu Ocna.

Serviciul administrativ întreținere, iluminat public,

Șef Serviciu
ing. Dichiseanu Dan

STUDIU DE OPORTUNITATE

**privind modalitatea de gestiune a serviciului de iluminat public
din orașul Târgu Ocna, județul Bacău**

Oraș Târgu Ocna, Județul Bacău
2025

CUPRINS:

CAPITOLUL I -Scopul și obiectivele;

CAPITOLUL II -Cadrul legal

CAPITOLUL III -Descrierea serviciului de iluminat public din orasul Târgu Ocna

3.1 Aspecte generale

3.2. Prezentarea situatiei actuale

CAPITOLUL IV – SERVICIUL DE ILUMINAT PUBLIC

4.1.Organizarea si functionarea serviciului de iluminat public

4.2. Operatorii serviciului de iluminat public

CAPITOLUL V - ANALIZA SI SELECȚIA ALTERNATIVELOR

5.1.Alternative privind functionarea serviciului de iluminat public:

5.2.Analiza comparativă a scenariilor prezentate, concluzii și recomandarea variantei optime

CAPITOLUL VI - CONCLUZII ȘI RECOMANDAREA VARIANTEI OPTIME DE DELEGARE

CAPITOLUL I. Scopul și obiectivele

Prezentul studiu are ca obiect:

- a) analiza cadrului juridic, instituțional și fezabilitatea tehnico-economică, ce stau la baza stabilirii modalității de gestiune a serviciului de iluminat public din Orașul Târgu Ocna, jud. Bacău ;
- b) recomandări privind etapele de parcurs pentru implementarea soluției propuse

Autoritățile administrației publice locale au obligația de a stabili și de a aplica strategia pe termen mediu și lung pentru extinderea, dezvoltarea și modernizarea serviciilor de iluminat public, ținând seama de planurile de urbanism și amenajarea teritoriului, de programele de dezvoltare economico-socială a localităților și de cerințele serviciului de iluminat public, de evoluția acestora, precum și de folosirea tehnologiilor cu consumuri energetice reduse și emisii minime de noxe.

Prin realizarea acestui obiectiv, autoritățile locale vor urmări în condițiile legii, următoarele obiective:

- dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a sistemului de iluminat public din orasul Târgu Ocna, în concordanță cu programele de dezvoltare economico-socială a localitatii, precum și a infrastructurii aferente acestuia;
- satisfacerea în condiții optime a nevoilor populației, precum și al instituțiilor publice și agenților economici de pe raza administrativ-teritorială pe care îi deservește prin serviciul de iluminat public;
- gestionarea serviciului de iluminat public local pe criterii de competitivitate și eficiență managerială;
- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței iluminatului public local;
- promovarea reabilitării infrastructurii aferente sistemului de iluminat public local;
- realizarea unei infrastructuri edilitare moderne printr-un program investițional adecvat, în vederea creșterii calității vieții cetățenilor;
- menținerea serviciului de iluminat public la indicatorii de performanță propuși.

CAPITULUL II. Cadrul legal

- a) Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- b) Legea nr. 230/2006 a iluminatului public, cu modificările și completările ulterioare;
- c) H.G. nr. 246/2006 privind aprobarea Strategiei Naționale pentru Accelerarea Dezvoltare a Serviciilor Comunitare de Utilități Publice;
- d) Ordinul nr. 86/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public;
- e) Ordinul nr. 87/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public;
- f) Ordinul nr. 77/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public.

CAPITOLUL III. Descrierea serviciului de iluminat public din orasul Târgu Ocna

3.1 Aspecte generale

Serviciul de iluminat public face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice, sub reglementarea, conducerea, monitorizarea și controlul autorităților administrației publice locale din orasul Targu Ocna, reprezentând o parte componentă a infrastructurii tehnico-edilitare a acestei unități administrativ-teritoriale.

Organizarea și desfășurarea serviciului de iluminat public în orasul Târgu Ocna trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunității locale, după cum urmează:

- garantarea permanenței în funcționare a iluminatului public prin îndeplinirea parametrilor proiectați și menținerea lor în standardele în vigoare;
- asigurarea siguranței circulației rutiere și pietonale;
- creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale;
- punerea în valoare, printr-un iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localităților, precum și marcarea evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase;
- optimizarea consumului de energie, în paralel cu îmbunătățirea calității iluminatului public din orasul Targu Ocna;
- realizarea unui raport optim calitate/cost și a unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract; structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale;
- administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică și a banilor publici;
- ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- susținerea și stimularea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- nediscriminarea și egalitatea tuturor consumatorilor;
- dezvoltarea durabilă a sistemului de iluminat public;
- liberul acces la informații privind aceste servicii publice;
- transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor.

Scopul prezentului studiu de oportunitate este acela de a permite luarea unei decizii informate asupra delegării administrării și operării serviciului de iluminat public în orașul Târgu Ocna, prin analiza tuturor elementelor tehnice, juridice și financiare specifice. Studiul urmărește identificarea și aplicarea soluțiilor de organizare a serviciului de iluminat public din orașul Târgu Ocna și anume:

- a) dimensionarea tehnica și umana a viitorului operator al serviciului de iluminat public;
- b) dimensionarea parametrilor de performanță și costurile necesare pentru realizarea unui serviciu calitativ.

Conform art. 5 din Legea nr. 230/2006, serviciul de iluminat public se organizează și funcționează cu respectarea principiilor stabilite la art. 6 din Legea nr. 51/2006, respectiv:

- autonomia locală;
- descentralizarea serviciilor publice;
- subsidiaritate și proporționalitate;
- asocierea intercomunitară;
- responsabilitate și legalitate;
- dezvoltare durabilă și corelare a cerințelor cu resursele;
- protecția și conservarea mediului natural și construit;
- asigurarea igienei și sănătății populației;
- administrarea eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale;
- participarea și consultarea cetățenilor;
- liberul acces la informațiile privind serviciile publice.

Potrivit art. 7 din Legea nr. 51/2006, organizarea și funcționarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure îndeplinirea obligațiilor de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe fundamentale, și anume:

- universalitate;
- continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ;
- adaptabilitate la cerințele utilizatorilor;
- accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public;
- transparență decizională și protecția utilizatorilor.

Autoritățile administrației publice locale trebuie să asigure gestiunea serviciului de iluminat public pe criterii de competitivitate și eficiența economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță ai serviciului. Autoritățile administrației publice locale vor urmări obținerea unui serviciu de iluminat public corespunzător interesului general al comunităților locale pe care le reprezintă, în conformitate cu legislația și reglementările în vigoare.

3.2. PREZENTAREA SITUAȚIEI ACTUALE

Orasul Târgu Ocna este unitate administrativ - teritorială cu personalitate juridică, în conformitate cu prevederile art. 96 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificări și completări. Administrația publică a orașului Târgu Ocna se întemeiază pe principiile autonomiei locale, descentralizării serviciilor publice, eligibilității autorităților administrației publice locale, legalității și consultării cetățenilor în probleme locale de interes deosebit.

Studiul de oportunitate face parte din documentația de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public din orașul Târgu Ocna. Având în vedere că serviciile publice trec printr-o perioadă de schimbări majore, în căutarea de soluții viabile care să satisfacă cerințele locuitorilor, se impune ca și la nivelul orașului Târgu Ocna să fie identificată o soluție de gestionare a serviciului de iluminat public, pe principii economice și de eficiență.

Situația economico-financiară actuală a serviciului de iluminat public

În perioada 19.05.2020-19.05.2025, la nivelul localității, serviciul de iluminat public este asigurat în baza Contractului de delegare nr. 6475/505/2020 încheiat cu SC Util Conseca SRL, societate cu capital integral al UAT Târgu Ocna și înființată prin Hotărârea Consiliului local nr. 67/2017.

În Strategia de dezvoltare durabilă a orașului Târgu Ocna pentru perioada 2014-2020, aprobată prin Hotărârea Consiliului local Târgu Ocna nr. 53 din 09.08.2007 a fost stabilit ca obiectiv reabilitarea și extinderea sistemului de iluminat public stradal. Pentru îndeplinirea acestui obiectiv, autoritatea locală a accesat fonduri europene și guvernamentale pentru implementarea proiectelor :

➤ *“Valorificare turistică și modernizare infrastructura specifică în stațiunea balneoclimatică Târgu Ocna”*, prin POR 2014-2020 prioritatea investiției 7.1, care cuprinde și o componentă a sistemului de iluminat .

Prin acest proiect infrastructura de iluminat public a fost reînnoită prin modernizarea sistemului de iluminat public din zona strazilor aferente proiectului cât și a spațiilor verzi și de agrement.

Intervențiile de modernizare și dezvoltare a sistemului de iluminat public au beneficii bivalente, pe de o parte conferind un plus de siguranță și un ambient plăcut zonelor vizate, frecventate atât de turiști, cât și de populația rezidentă, iar pe de altă parte, sporind eficiența energetică prin scăderea consumului de energie electrică la nivelul orașului Târgu Ocna, ca urmare a înlocuirii becurilor clasice cu becuri cu tehnologie de tip LED în sistemul de iluminat public propus a fi modernizat prin proiect. În plus, prin rolul său ambiental, iluminatul public va asigura punerea în valoare a resurselor naturale specifice stațiunii (cele 7 izvoare minerale, Parcul Magura), a punctelor de interes turistic (Pietonalul Victoriei, Piața Costache Negri, Centrul Balnear Parc Magura, Biserica Buna Vestire) și va permite desfășurarea de activități recreative și de agrement, în siguranță, și pe parcursul nopții, fiind favorizată diversificarea activităților de ocupare a timpului liber pentru turiști, cu impact asupra creșterii duratei medii de sedere a acestora în stațiune.

➤ *„Modernizarea sistemului de iluminat public în orașul Târgu Ocna, județul Bacău”*, în cadrul Programului de sprijinire a eficienței energetice și a gestionării inteligente a energiei în infrastructura de iluminat public. Zonele modernizate se încadrează în clasa luminotehnică M3, M4, respectiv M6. Corpurile de iluminat public înlocuite sunt de tip LED, și au fost montate pe stâlpii existenți, după cum urmează:

- 114 lămpi de putere 70W- drum național
- 158 lămpi de putere 53W - drum județean
- 428 lămpi de putere 22W - drumuri secundare;
- 1 aparat iluminat LED complet echipat cu camere de supraveghere și panou fotovoltaic;
- 1 lampă de putere 60 W.

Implementarea acestor proiecte la nivelul UAT Targu Ocna a condus către o creștere a calității acestui serviciu, dar care necesită noi investiții pentru continuarea modernizării.

Evoluția cheltuielilor cu sistemul de iluminat public în perioada 2020-2024 este prezentată în tabel:

ANUL	Energie electrică (lei)	Întreținere , menținere SIP (lei)
2020	248.520	385.483
2021	248.582	400.092
2022	346.000	355.003
2023	281.700	369.151
2024	383.471	391.597

Valoarea de inventar a componentelor sistemului de iluminat public este de 1.058.272,53 lei.

Pentru determinarea stării actuale a Sistemului de Iluminat Public (SIP) al orasului Târgu Ocna, în cadrul dezvoltării studiului de fundamentare s-au parcurs următoarele operațiuni:

- studierea datelor existente
- preluarea de date din teren

Situația sistemului actual de iluminat public este sintetizată în următorul tabel:

Nr. crt	DENUMIRE INDICATOR	CANTITATE	U.M	OBSERVATII
1	Puncte de aprindere aferente SIP	18	bucăți	
2	Lungime rețea de distribuție energie electrică, din care	59	km	56 km.LEA 6 km LES
	a) linii electrice aeriene	89,8	%	-
	b) linii electrice subterane	10,2	%	-
3	Corpuri de iluminat, din care:	1552	bucăți	-
	a) amplasate unilateral	1485	bucăți	-
	b) amplasate bilateral	67	bucăți	Str. C. Negri, Bd.Carol I
4	Stâlpi din care:	1574	bucăți	-
	a) beton	1385	bucăți	-
	b) metal	109	bucăți	-
	c) alte materiale	80	bucăți	fibra și lemn

Chiar dacă serviciul de iluminat public nu este o activitate care să genereze venituri ci un serviciu care generează doar cheltuieli în scopul asigurării unui anumit nivel de siguranță și confort pentru locuitorii orașului, menținerea Sistemului de Iluminat Public într-o stare bună de funcționare este imperios necesară. Singura componentă care ar putea fi asimilată unui "venit" este reducerea cheltuielilor cu energia electrică prin modernizarea continuă a sistemului existent.

Obiectivele propuse pentru modernizarea și dezvoltarea sistemului public, conform Strategiei de dezvoltare a orașului Târgu Ocna pentru perioada 2021-2027 sunt următoarele :

Implementarea Proiectului de investiție în cadrul Programului de sprijinire a eficienței energetice și a gestionării inteligente a energiei în infrastructura de iluminat public, *“Modernizarea sistemului de iluminat public în orașul Targu Ocna, județul Bacău” –etapa II.* Proiectul constă în continuarea înlocuirii aparatelor de iluminat existente cu aparate de iluminat cu LED confecționate din materiale ecologice (aluminiiu) și care la sfârșitul duratei de viață se pot recicla. Aparatele de iluminat cu LED utilizate sunt astfel proiectate încât limitează, prin soluția constructivă a părții optice,

poluarea luminoasă, iar în cazul unui defect de rețea ce poate produce aprindere acestuia, materialele utilizate nu întrețin ardere;

Zonele propuse pentru modernizare se încadrează în clasa luminotehnica M3, M4, respectiv M6.

Corpurile de iluminat public propuse, de tip LED, se vor monta pe stâlpii existenți, după cum urmează:

- număr de aparate de iluminat existente propuse a fi înlocuite : 636 buc,
- numărul de aparate de iluminat propuse a fi instalate: 636 buc;
- putere instalată aparate de iluminat propuse :
 - 487 buc -20W
 - 56 BUC – 22 W
 - 83 BUC-36W
- putere instalată a sistemului proiectat:14,11 KW;
- durată medie de funcționare:4150 ore/anual;
- sistem de telegestiune al sistemului de iluminat:1 buc.
- puncte de aprindere cu sistem de telegestiune:5 buc;
- module de telegestiune pentru puncte luminoase:636 buc;
- garanția sistemului proiectat:60 luni;

CAPITOLUL IV – SERVICIUL DE ILUMINAT PUBLIC

Serviciul de iluminat public cuprinde :

- iluminatul stradal-rutier,
- iluminatul stradal-pietonal,
- iluminatul arhitectural,
- iluminatul ornamental si
- iluminatul ornamental-festiv.

Serviciul de iluminat public se realizează prin intermediul unui ansamblu tehnologic și funcțional, alcătuit din construcții, instalații și echipamente specifice, denumit în continuare sistem de iluminat public. În înțelesul legii, sistemul de iluminat public este ansamblul format din puncte de aprindere, cutii de distribuție, cutii de trecere, linii electrice de joasă tensiune subterane sau aeriene, fundații, stâlpi, instalații de legare la pământ, console, corpuri de iluminat, accesorii, conductoare, izolatoare, cleme, armături, echipamente de comandă, automatizare și măsurare utilizate pentru iluminatul public.

4.1.ORGANIZAREA SI FUNCTIONAREA SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

Serviciul de iluminat public se organizează și funcționează cu respectarea principiilor stabilite în Legea nr. 51/2006. Organizarea și desfășurarea serviciului de iluminat public trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunităților locale, și anume:

- ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;
- punerea în valoare, prin iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localităților, precum și marcarea evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase;
- sustinerea și stimularea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente serviciului;

Înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului de iluminat public la nivelul unităților administrativ-teritoriale, precum și înființarea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea sistemelor de iluminat public intra în competența exclusivă a autorităților administrației publice locale.

Potrivit legii nr. 230 din 7 iunie 2006 gestiunea serviciului de iluminat public se realizează prin gestiune directă sau prin gestiune delegată. Alegerea formei de gestiune a serviciului de iluminat public se face prin hotărâre a consiliilor locale sau a asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz.

Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora. Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme. Operatorii prestează serviciul de iluminat public în baza contractului de delegare a gestiunii, aprobat de autoritățile administrației publice locale și în baza licenței eliberate de autoritatea competentă.

4.2. OPERATORII SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

Au calitatea de operatori ai serviciului de iluminat public prestatorii care își desfășoară activitatea în baza licenței eliberate în condițiile legii, de A.N.R.S.C. Operatorii licențiați să presteze serviciul de iluminat public pot participa la procedurile de delegare a gestiunii și pot presta serviciul în orice localitate, în mod direct sau prin intermediul unei filiale, pe baze contractuale, în virtutea principiului liberei concurențe pe piața serviciilor comunitare de utilități publice.

Operatorii serviciului de iluminat public au următoarele obligații:

- să gestioneze serviciul de iluminat public pe criterii de competitivitate și eficiență economică;
- să promoveze dezvoltarea, modernizarea și exploatarea eficientă a infrastructurii aferente serviciului de iluminat public;
- să respecte sarcinile asumate potrivit contractului de delegare a gestiunii serviciului sau pe cele stabilite prin hotărârea de dare în administrare, după caz;
- să asigure respectarea indicatorilor de performanță a serviciului de iluminat public, stabiliți de autoritățile administrației publice locale în regulamentul serviciului, anexat la hotărârea de dare în administrare sau la contractul de delegare a gestiunii, după caz;
- să furnizeze autorităților administrației publice locale și A.N.R.S.C. informațiile solicitate și să asigure accesul la toate informațiile necesare verificării și evaluării funcționării și dezvoltării serviciului de iluminat public;
- să pună în aplicare metode performante de management, care să conducă la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurențiale impuse de normele legale în vigoare privind achizițiile de lucrări sau de bunuri;
- să asigure finanțarea pregătirii profesionale a propriilor salariați.

CAPITOLUL V - ANALIZA SI SELECȚIA ALTERNATIVELOR

Beneficiari ai serviciului de iluminat public sunt comunitățile locale în ansamblul lor sau, în cazul unei asociații de dezvoltare comunitară, comunitățile locale componente.

Potrivit prevederilor legale aplicabile, Consiliul Local al orașului Târgu Ocna poate decide cu privire la organizarea și funcționarea serviciului de iluminat public. În acest sens, Consiliul Local al adoptă documentele care se impun cu privire la gestiunea serviciului de iluminat public, fie în modalitatea gestiunii directe, fie în modalitatea gestiunii delegate.

Organizarea serviciului de iluminat public din orașul Târgu Ocna trebuie să se realizeze în conformitate cu prevederile Legii nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public și ale Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificări și completări în scopul asigurării unui serviciu de iluminat public care să fie organizat și să funcționeze în mod eficient, prin intermediul unor structuri specializate, în scopul satisfacerii nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale operatorilor economici din orașul nostru.

5.1.ALTERNATIVE PRIVIND FUNCTIONAREA SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC:

Scenariul 1 – Gestiune directă către o structură specializată, cu personalitate juridică, înființată și organizată în subordinea consiliului local, în baza unei hotărâri de dare în administrare a furnizării / prestării serviciului de iluminat public (art. 28, alin.2), lit.a) coroborat cu art. 23, alin.1) , lit.a) din Legea nr. 51/2006)

Scenariul 2 – Gestiune directă către o societate reglementată de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființată de autoritatea deliberativă a UAT, în baza unui contract de delegare (art. 28, alin.2), lit.b) coroborat cu art. 23, alin.1) , lit.a) din Legea nr. 51/2006)

Scenariul 3 – Gestiune delegată către un operator privat : societate reglementată de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social privat sau mixt, în baza unui contract de delegare (art. 29, alin.4), lit.a) și b) coroborat cu art. 23, alin.1) , lit.b) din Legea nr. 51/2006)

5.2.ANALIZA COMPARATIVĂ A SCENARIILOR PREZENTATE, CONCLUZII ȘI RECOMANDAREA VARIANTEI OPTIME

Analiza comparativă a scenariilor este necesară în formularea unei concluzii cu privire la varianta/soluția optimă privind delegarea serviciului de iluminat public din orașul Târgu Ocna și se prezintă astfel:

	GESTIUNEA DIRECTĂ Serviciu public Scenariul 1	GESTIUNEA DIRECTĂ Operator economic cu capital uat Scenariul 2	GESTIUNEA DELEGATĂ (INDIRECTĂ)
A V A N T A J E	• menținerea responsabilității față de populația deservită; • tarife mai mici decât în cazul gestiunii delegate (nu implică profit); • menținerea autorității nemijlocite a autorităților locale asupra activității; • accesul la fonduri europene destinate autorităților publice;	• menținerea responsabilității față de populația deservită; • tarife mai mici decât în cazul gestiunii delegate aprobate de către autoritatea deliberativă; • menținerea autorității nemijlocite a autorităților locale asupra activității; • controlul autorității locale asupra derulării	• reducerea imixtiunii politicului în deciziile de investiții și personal; • autoritatea locală transferă sarcina investițiilor și (potențial a) finanțării către operatorul pentru partea ce îi revine; • criteriile de management

	controlul autorității locale asupra derulării serviciului;	- serviciului; - nu se derulează procedura de atribuire a serviciului public; - existența unui operator înființat prin act administrativ al autorității deliberative, cu acționar unic orașul Târgu Ocna; - operatorul dispune de personal specializat și de utilaje și echipamente necesare desfășurării serviciului public.	comercial se pot îndeplini pentru a avea acces la fonduri bancare;
D E Z A V A N T A J E	- modificarea organigramei și a statului de funcții pentru înființarea structurii cu personalitate juridică; - limitările și restricțiile impuse autorităților locale cu privire la politica de personal; - alocarea de fonduri pentru dotarea structurii cu echipamente și utilaje, mijloace de transport și intervenție; - necesitatea angajării de personal specializat ; - alocare de fonduri pentru instruirea, perfecționarea și autorizarea personalului	autoritățile locale trebuie să furnizeze în continuare de fonduri , în calitate de acționar unic	- autoritățile locale trebuie să asigure finanțarea prestării serviciului; - monopol pe termen lung atribuit operatorului, cu dificultăți de ieșire din contract în caz de neperformanță;

Pentru fundamentarea analizei comparative, prezentăm mai jos cadrul legal aplicabil:

1. Legea nr. 51 din 8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice – republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Art. 8 alin. (3) lit. d): „În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora”.

Art. 22 alin. (1): „Gestiunea serviciilor de utilități publice reprezintă modalitatea de organizare, funcționare și administrare a serviciilor de utilități publice în scopul furnizării/prestării acestora în condițiile stabilite de autoritățile administrației publice locale.

(2) Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

a) gestiune directă;

b) gestiune delegată.

(3) Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice”.

Articolul 28 alin. (2): „Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau **privat**, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), **fără aplicarea** prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.”

Art. 28 alin. (2¹): „Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, **pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative** ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

- a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, **unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;**
- b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, **desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;**
- c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă”.

2. Legea nr. 230/2006 a iluminatului public, cu modificările și completările ulterioare

Articolul 16 alin. (1): „Gestiunea serviciului de iluminat public se realizează prin următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

(2) Alegerea formei de gestiune a serviciului de iluminat public se face **prin hotărâre a consiliilor locale**, a Consiliului General al Municipiului București sau a asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz”.

Articolul 17 alin. (1): „Indiferent de forma de gestiune adoptată, în virtutea competențelor și atribuțiilor ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează dreptul de a aproba, a supraveghea și a controla, după caz:

- a) modul de fundamentare a tarifelor și respectarea metodologiei de stabilire, ajustare sau de modificare a acestora, emise de A.N.R.S.C.;
- b) modul de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori și activitățile desfășurate de aceștia;
- c) calitatea și eficiența serviciului prestat, corespunzător indicatorilor de performanță a serviciului, stabiliți conform legii;
- d) modul de administrare, de exploatare, de conservare și de menținere în funcțiune, dezvoltarea și/sau modernizarea sistemului de iluminat public.

(2) Activitățile specifice serviciului de iluminat public, indiferent de forma de gestiune adoptată, se organizează și se desfășoară în conformitate cu prevederile regulamentului propriu al serviciului de iluminat public și ale caietului de sarcini, elaborate și aprobate de consiliile locale, de Consiliul General al Municipiului București sau de asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, în baza regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public și a caietului de sarcini-cadru, elaborate de A.N.R.S.C. și aprobate prin ordin al președintelui acesteia.”

Articolul 18 alin. (1): „Gestiunea la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor sau al asociațiilor de dezvoltare comunitară a serviciului de iluminat public, respectiv exploatarea și funcționarea infrastructurii aferente, se organizează astfel încât să asigure respectarea indicatorilor de performanță, a nivelurilor de iluminare și luminanță prevăzute de normativele specifice domeniului și ținând seama de următoarele:

- a) mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale localităților;
- b) starea sistemului de iluminat public existent;
- c) posibilitățile locale de finanțare a exploatării, întreținerii și dezvoltării serviciului și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente.

(2) Propunerile de indicatori de performanță a serviciului de iluminat public, elaborate în conformitate cu prevederile art. 7, vor fi supuse unor consultări și dezbaterii publice în urma cărora se va adopta soluția optimă pentru comunitate.

(3) Consiliile locale, asociațiile de dezvoltare comunitară sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, vor aproba indicatorii de performanță, cu respectarea prevederilor stabilite în acest scop în regulamentul-cadru al serviciului de iluminat public și în caietul de sarcini-cadru, care au caracter minimal.

(4) Regulamentele proprii ale serviciului și caietele de sarcini trebuie să cuprindă prevederi prin care se stabilesc cel puțin următoarele:

- a) nivelurile de iluminat, pe zone caracteristice;
- b) indicatorii de performanță a serviciului;
- c) condițiile tehnice;
- d) infrastructura aferentă serviciului;
- e) raporturile operator-utilizator.”

Articolul 19 alin. (1) „În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului de iluminat public.

(2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori definiți conform prevederilor Legii nr. 51/2006.”

CAPITOLUL VI CONCLUZII ȘI RECOMANDAREA VARIANTEI OPTIME DE DELEGARE

Gestiunea delegată către un operator privat reprezintă varianta cu cele mai puține avantaje, alegerea acestei modalități de delegare poate avea un impact negativ asupra calității serviciului de iluminat public, mai ales din cauza inexistenței unei modalități de control al autorităților asupra acestuia.

Gestiunea directă de către un serviciu cu personalitate juridică, în subordinea Consiliului local presupune reorganizarea structurilor funcționale, cu încadrarea în numărul de personal. De asemenea, vor fi necesare alocarea de fonduri suplimentare pentru dotarea serviciului cu utilaje și echipamente specializate, pentru plata salariilor personalului încadrat în cadrul structurii și pentru autozizarea lui, conform prevederilor legale, precum și pentru obținerea licenței ANRSC și ANRE.

În ceea ce privește gestiunea directă către o societate cu capital social integral al unității administrativ-teritoriale, așa cum este SC Util Conseca SRL, cu asociat unic orașul Târgu Ocna, putem concluziona că este cea mai avantajoasă modalitate de gestiune.

În concluzie, subliniem faptul că **modalitatea gestiunii directe a serviciului de iluminat public** în baza unui contract de delegare, este în interesul administrației publice locale, aceasta având posibilitatea de a efectua în orice moment cu ușurință un audit prin raportare la starea sistemului, la costuri, precum și la nivelul de eficiență în funcționare.

Față de prevederile legale invocate, raportate la argumentele menționate în prezentul studiu de oportunitate, propunem ca modalitatea de gestiune a serviciului de iluminat public pe raza **orasului Targu Ocna** să fie **gestiunea directă**, în baza unui contract de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public către **S.C. UTIL CONSECA S.R.L** societate având ca acționar unic orașul Targu Ocna, înființată prin Hotărârea Consiliului local Targu Ocna 67/20.07.2017, înregistrată în Registrul

Comerțului sub nr J4/1572/2017, având CUI 38244550, pentru o **perioadă de 5 ani**. Prin Hotărârea Consiliului local nr.123/19.12.2019 a fost stabilit ca obiectul de activitate principal al societății este COD CAEN 432 "lucrări de instalații", activitatea principal fiind cea din clasa 4321 "lucrări de instalații electrice".

Prin contractul privind delegarea de gestiune a serviciului de iluminat public se va stabili în sarcina operatorului SC Util Conseca SRL obligația de a solicita și obține eliberarea licenței ANRSC, în condițiile art. 49 alin. 3) din Legea nr 51/2006: „Operatorii au obligația de a solicita și de a obține eliberarea licenței în termen de 90 de zile de la data aprobării hotărârii de dare în administrare sau, după caz, de la data semnării contractului de delegare a gestiunii”.

Serviciul administrativ întreținere, iluminat public,

Șef Serviciu
ing. Dichiseanu Dan

INIȚIATOR
PRIMAR,
Cristian-Aurelian CIUBOTARU

AVIZAT PENTRU LEGALITATE
SECRETARUL GENERAL AL ORAȘULUI
Corina VĂSOIU