

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
ORASUL TÂRGU OCNA
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂRE

**pentru aprobarea Strategiei de dezvoltare a serviciului de salubritate oras Targu Ocna,
judetul Bacău**

Consiliul local al orasului Târgu Ocna, judetul Bacau întrunit in sedinta ordinară in data de 26.03.2020.

Având în vedere:

- Notele de control nr. 717076/27.11.2019 si nr. 804145/04.03.2020 intocmite de către reprezentantii Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice – ANRSC;
- Referatul de aprobare nr.4554 din 18.03.2020 intocmit de initiatorul proiectului de hotarare;
- Raportul de specialitate al Biroului turism, evenimente publice, mediu, strategii si programe de dezvoltare inregistrat sub nr. 4555 din 18.03.2020 ;
- Raportul de avizare al Comisiei juridice, pentru administratie publica, nr. 4834 din 26.03.2020;
- Raportul de avizare al Comisiei pentru studii si prognoze economic-sociale, nr. 4848 din 26.03.2020;
- Raportul de avizare al Comisiei pentru urbanism si amenajarea teritoriului, nr. 4739 din 25.03.2020.

Luând în considerare :

- prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile OUG 74/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu.

În temeiul art. 129, alin. 2, lit.d), alin.7), lit. n), art. 139, alin. 1) si art. 196, alin. 1), lit. a) din Ordonanța de urgență nr. 57 din 03.07.2019 privind Codul administrativ .

HOTĂRĂȘTE

Art.1. Se aprobă *Strategia de dezvoltare a serviciului de salubritate oras Targu Ocna, judetul Bacău*, conform **Anexei**, care face parte integrantă din prezenta Hotărâre.

Art.2. Prezenta hotărâre poate fi contestată în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare;

Art.3. În temeiul art. 197 si art. 198 din Ordonanța de urgență nr. 57 din 03.07.2019 privind Codul administrativ, hotărârea va fi comunicată Instituției Prefectului – județul Bacău, Asociației de Dezvoltare Intercomunitara pentru Salubritate Bacău, Primarului orașului Târgu Ocna, Biroului turism, evenimente publice, mediu, strategii si programe de dezvoltare și va fi adusă la cunostință publică, conform prevederilor legale.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
Consilier MITROFAN Mihai Ciprian

CONTRASEMNEAZĂ
SECRETARUL GENERAL AL ORAȘULUI
Corina VĂSOIU

HOTĂRÂREA NR. 25 din 26.03.2020	
Adoptata cu:	
13	voturi « <i>pentru</i> »
0	voturi « <i>impotriva</i> »
1	« <i>abțineri</i> »
14	consilieri prezenti
17	consilieri validati

ANEXA la

Hotărârea Consiliului local Târgu Ocna nr. 25 din 26.03.202

STRATEGIA DE DEZVOLTARE

A SERVICIULUI DE SALUBRIZARE ORAȘ TÂRGU OGNA, JUDEȚUL BACĂU

Oraș Târgu Ocna, Județul Bacău

2020

STRATEGIA DE DEZVOLTARE A SERVICIULUI DE SALUBRIZARE ÎN ORAȘUL TÂRGU OCNA, JUDEȚUL BACĂU

SCOPUL GENERAL AL STRATEGIEI DE DEZVOLTARE A SERVICIULUI DE SALUBRIZARE ÎN ORAȘUL TÂRGU OCNA

Strategia de dezvoltare a serviciului de salubritate (SDSS) a apărut din necesitatea identificării obiectivelor și politicilor de acțiune, pe care orașul Târgu Ocna trebuie să le urmeze în domeniul gestionării deșeurilor în vederea atingerii statutului de societate a reciclării.

Problematika privind impactul negativ asupra mediului și sănătății umane, ca urmare a eliminării deșeurilor prin utilizarea unor metode și tehnologii nepotrivite rămâne de actualitate, mai ales în contextul tendinței susținute de creștere a cantităților de deșeurii generate. Devine astfel necesară includerea în prioritățile strategice a unor aspecte la fel de importante precum declinul resurselor naturale și oportunitatea utilizării deșeurilor ca materie primă pentru susținerea unor activități economice.

Construcția unei viziuni durabile asupra gestionării deșeurilor impune luarea în considerare a "modelului natural", respectiv al modului potrivit caruia are loc, în sistemele ecologice naturale, procesarea reziduurilor rezultate din activitatea organismelor vii. În natură, "deșeurile" generate de organismele vii sunt reintegrate în circuitele bio-geo-chimice naturale prin procese de descompunere și „reciclare” care stau la baza dezvoltării unor noi lanțuri trofice, adică a unui întreg lanț de compartimente (grupuri de organisme) care procesează această materie în scopul autosusținerii energetice.

Altfel spus, „în natură deșeurile dintr-un proces sunt întotdeauna un nutrient, un material sau o sursă de energie pentru un alt proces. Totul rămâne în fluxul de nutriție. Astfel, soluția nu numai pentru provocările de mediu privind poluarea, ci și pentru provocările economice privind lipsurile, poate fi găsită în aplicarea modelelor pe care le putem observa într-un ecosistem natural.”

În sistemele socio-economice (dominate de om), cea mai mare pondere a deșeurilor au fost și continuă să fie considerată neutilizabilă, principala preocupare legată de gestionarea acestora fiind identificarea soluțiilor de eliminare.

Pe fondul scăderii/alterării continue a resurselor naturale precum și a necesității conservării acestora (în principal a celor de natură biologică) este necesar să reevaluăm opțiunile privind gestionarea deșeurilor de origine antropică, în sensul creșterii gradului de valorificare a acestora și de reducere drastică a cantităților care necesită eliminare. În acest sens, trebuie aplicată ierarhia deșeurilor cu accent pe prevenirea generării deșeurilor, pregătirea pentru reutilizare, reciclarea și valorificarea în timp ce depozitarea deșeurilor trebuie interpretată ca ultimă opțiune disponibilă care corespunde celui mai ridicat nivel de pierdere și alterare a resurselor.

Strategia de dezvoltare a Serviciului, realizată și implementată de către Primăria orașului Târgu Ocna, are ca scop principal aplicarea conceptului promovat și legiferat de Uniunea Europeană, de a îndrepta orașul Târgu Ocna către o "societate a reciclării" prin:

✓ prioritizarea eforturilor din domeniul gestionării deșeurilor, în conformitate cu ierarhia deșeurilor;

- ✓ încurajarea prevenirii generării deșeurilor și reutilizarea pentru o mai mare eficiență a resurselor;
- ✓ dezvoltarea și extinderea sistemelor de colectare separată a deșeurilor în vederea promovării unei reciclării de înaltă calitate;
- ✓ dezvoltarea/implementarea tehnologiilor/instalațiilor de reciclare și/sau valorificare cu randament ridicat de extragere și utilizare a materiei prime din deșeuri;
- ✓ susținerea recuperării energiei din deșeuri, după caz, pentru deșeurile care nu pot fi reciclate;
- ✓ reducerea cantităților de deșeuri eliminate prin depozitare.

Serviciul dezvoltat prin implementarea strategiei formulate de Primăria orașului Târgu Ocna include activități de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor de pe raza orașului Târgu Ocna.

Strategia cuprinde un set de obiective strategice ce derivă din scopul general al acesteia, și anume:

- ✓ îmbunătățirea calității Serviciului, în condițiile unor tarife sau taxe care să respecte limitele de suportabilitate ale populației și aplicării principiului „*poluatorul plătește*”;
- ✓ atingerea și respectarea standardelor europene de mediu;
- ✓ îmbunătățirea calității mediului și protecția sănătății populației;
- ✓ reducerea semnificativă a ratei de generare a deșeurilor;
- ✓ creșterea capacității de atragere a fondurilor pentru finanțarea investițiilor necesare în infrastructura tehnico-edilitară aferentă Serviciului și a modernizării localității;
- ✓ gestionarea Serviciului pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență.

2. ORIZONTUL DE TIMP PENTRU CARE SE ELABOREAZĂ STRATEGIA DE DEZVOLTARE

Pe baza Acordului încheiat între părțile asociate în cadrul A.D.I.S. Bacău și luându-se în considerare perioada de 23 de ani planificată pentru implementarea și utilizarea sistemului de management integrat al deșeurilor, obiectivele și Strategia de Dezvoltare a Serviciului descris mai sus sunt stabilite pe termen mediu și lung. Master Planul propune planul de investiții pe termen lung care să asigure atingerea tuturor țintelor prevăzute Tratatul de Aderare a României la UE și în legislația actuală. Strategia trebuie să fie revizuită și actualizată concomitent cu progresul înregistrat în implementarea măsurilor stabilite, modificarea cererii, integrarea totală a măsurilor adecvate pentru fluxurile de deșeuri municipale și evoluția legislației, obiectivelor și țintelor europene și naționale.

Categoriile de deșeuri care fac obiectul strategiei

Categoriile de deșeuri care fac obiectul strategiei de dezvoltare a serviciului de salubritate sunt următoarele:

- ✓ Deșeuri menajere;

- ✓ Deșeuri asimilabile colectate în amestec de la industrie, comerț și instituții publice;
- ✓ Deșeuri stradale; din parcuri și grădini
- ✓ Deșeuri biodegradabile
- ✓ Deșeuri voluminoase;
- ✓ Deșeuri generate și necolectate, precum și fluxuri speciale de deșeuri;
- ✓ Deșeuri periculoase din deșeuri municipale;
- ✓ Deșeuri din construcții și demolări;
- ✓ Deșeuri de echipamente electrice și electronice.

Deșeuri municipale

Datele de bază privind generarea deșeurilor municipale sunt furnizate în principal de către operatorul de salubritate și se bazează în mare măsură pe estimări și nu pe date precise obținute prin cântăriri. Astfel, indicatorii de generare a deșeurilor în anul 2019 sunt: 0,65 kg/locuitor x zi în zona centrală (blocuri) și 0,30 kg/locuitor x zi în zona gospodăriilor.

Începând cu anul 2018 au fost colectate în zona gospodăriilor (case), pe lângă deșeurile menajere și asimilabile, și deșeurile din parcuri și grădini.

Se consideră că în anul 2018 deșeurile din parcuri și grădini reprezintă 1 % din cantitatea de deșeuri menajere, iar deșeurile din piețe 2 % .

Pondera actuală a deșeurilor biodegradabile municipale din deșeurile menajere este considerată cea din PNGD.

Proiecția de generare a deșeurilor biodegradabile s-a realizat pe baza proiecției de compoziție a deșeurilor menajere considerând compoziția celorlalte tipuri de deșeuri ca rămânând constantă pentru perioada de planificare.

Generarea deșeurilor municipale este influențată de o serie de factori precum:

- Evoluția populației
- Nivelul de dezvoltare economică și socială
- Gradul de dezvoltare al industriei
- Comportamentul consumatorului (rata șomajului, nivelul educației)
- Procentul de valorificare a fracțiilor separate de deșeuri

Colectarea deșeurilor se realizează prin intermediul colectării “din poartă în poartă”, în cazul caselor de locuit, și prin puncte de colectare, în cazul blocurilor de locuințe.

Deșeuri de ambalaje

Proiecția de generare a deșeurilor de ambalaje se realizează pe baza Metodologiei de elaborare a planurilor județene de gestionare a deșeurilor, aprobată prin Ordinul ministrului mediului nr.140/2019. Întrucât în prezent colectarea separată a deșeurilor de ambalaje în zona blocurilor de locuințe nu se realizează corespunzător, cantitățile generate pot fi estimate numai pe baza datelor privind cantitățile de ambalaje introduse pe piață, acestea fiind date relevante numai la nivel național. Conform Metodologiei, pe baza cantității estimate la nivel național, se estimează cantitățile generate la nivel de județ în funcție de: populație, cheltuielile bănești ale populației pentru achiziția mărfurilor alimentare și a băuturilor, a mărfurilor nealimentare și a serviciilor. Împărțirea pe județe a cantității de deșeuri de ambalaje estimate că se generează în județ se

realizează în funcție de veniturile salariale totale. Începând cu anul 2017, creșterea anuală a indicatorilor de generare a deșeurilor de ambalaje este prognozată ca fiind de 1 %.

Refolosirea și reciclarea deșeurilor reprezintă soluția pentru gestionarea cantității mari de deșeuri produse, soluție ce rezolvă simultan mai multe probleme se protejează resursele naturale, se micșorează cantitatea de deșeuri de ambalaje eliminate prin depozitare finală.

Deșeuri stradale, din grădini, parcuri și piețe

Deșeurile stradale sunt alcătuite în principal din sol, pietre, asfalt, frunze și materii vegetale produse în timpul curățării străzilor și spațiilor publice. Pot conține, de asemenea, cantități mici din alte tipuri de deșeuri solide și deșeuri similare celor menajere din coșurile de colectare instalate pe străzi. În prezent, aceste deșeuri sunt colectate de operatorul de salubritate, care are contract cu Consiliul Local pentru salubritatea străzilor și a spațiilor publice.

Deșeuri biodegradabile

Deșeuri biodegradabile (biodeșeurile) provin din grădini și parcuri, deșeurile alimentare sau din bucătăriile gospodăriilor private, a restaurantelor, firmelor de catering sau din magazine de vânzare cu amănuntul și compatibile cu deșeurile provenite din fabricile de prelucrare a produselor alimentare.

Primăria orașului Târgu Ocna potrivit prevederilor legale are următoarele responsabilități:

- Să colecteze separat biodeșeurile în vederea compostării
- Să încurajeze compostarea individuală în gospodării

Componenta deșeurilor biodegradabile din deșeurile municipale reprezintă o fracție majoră, aici fiind cuprinse:

- Deșeurile biodegradabile rezultate în gospodării și unități de alimentare publică
- Deșeuri vegetale din parcuri, grădini
- Deșeuri biodegradabile din piețe
- Componenta biodegradabilă din deșeuri stradale
- Hârtia, teoretic este biodegradabilă, dar din punctul de vedere al Planului Național de Gestionare a Deșeurilor (PNGD), hârtia face parte din categoria materialelor reciclabile, și nu va fi inclusă în categoria biodegradabilelor, exceptând hârtia de proastă calitate, care nu poate fi reciclată.

Deșeuri voluminoase

Deșeurile voluminoase sunt constituite, în principal din mobilă veche și orice alte deșeuri care nu pot fi colectate în puștele de colectare a deșeurilor menajere. Proiecția de generare a deșeurilor voluminoase se realizează pe baza indicatorilor de generare și a proiecției populației. În cazul acestor tipuri de deșeuri indicatorii de generare cresc până în anul 2021 când ating valoarea de 15 kg/loc x an în mediul urban și 3 kg/locuitor x an în mediul rural, după care rămân constanți până în anul 2038. De obicei, aceste deșeuri sunt transportate de către cetățeni în centrul de colectare, în spații amenajate pentru colectarea deșeurilor voluminoase indicate de reprezentanții UAT sau sunt ridicate direct de la locul de generare.

Deșeuri din comerț și instituții

Deșeurile comerciale și instituționale sunt deșeurile solide provenite din instituții și organizații cum ar fi instituții de stat, școli, spitale, magazine, clădiri de birouri, restaurante, centre de cumpărături, ș.a., deșeuri similare celor celor menajere. În prezent, în orașul Târgu Ocna, colectarea acestora este efectuată de operatorul de salubritate, după care sunt transportate către stația de transfer Onești unde se depozitează împreună cu deșeurile menajere.

Deșeuri municipale periculoase din deșeurile municipale

Conform Listei europene a deșeurilor și a H.G. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, din cele 40 tipuri de deșeuri municipale, 14 sunt încadrate ca deșeuri municipale periculoase și anume: solvenți, acizi, alcaline, fotochimice, pesticide, anumite uleiuri și grăsimi, vopseluri, cerneluri, adezivi, și rășini care conțin substanțe periculoase, detergenți care conțin substanțe periculoase, medicamente citotoxice și citostatice, baterii și acumulatori, lemn conținând substanțe periculoase. Tratarea și eliminarea deșeurilor municipale periculoase se va realiza numai în instalații autorizate în acest scop.

Nămoluri din stațiile de epurare

Planificarea, în domeniul gestionării nămolurilor rezultate de la stațiile de epurare trebuie corelată cu adoptarea Directivei 91/271/EEC privind tratarea apei urbane reziduale, transpusă în legislația românească prin HG 352/2005 pentru modificarea HG 188/2002 pentru aprobarea unor norme privind condițiile de descărcare în mediul acvatic a apelor uzate, prin care statele membre sunt obligate să realizeze stații de epurare a apelor uzate pentru toate aglomerările cu mai mult de 2.000 locuitori permanent ceea ce implicit va duce la creșterea cantității de nămol generate în viitor. În Directiva privind apele uzate orășenești articolul 14 se face referire la gestionarea nămolului de epurare și anume faptul că nămolul de epurare trebuie reutilizat atunci când condițiile legale sunt îndeplinite. Gestionarea nămolurilor care rezultă de la epurarea apei uzate menajere este responsabilitatea administratorului stației de epurare respective. Nămolul de epurare poate fi utilizat în agricultură în condițiile respectării prevederilor legislative și anume a ordinului comun al Ministerului Mediului și Gospodăririi Apelor și Ministerul Agriculturii nr 344/2004 pentru aprobarea normelor tehnice privind protecția mediului și în special a solului atunci când nămolurile de epurare sunt utilizate în agricultură. Astfel, conform acestui ordin, pentru ca nămolurile de epurare să poată fi utilizate în agricultură, trebuie respectate valorile maxim admisibile privind: concentrațiile de metale grele în solurile pe care se aplică nămolurile, concentrațiile de metale grele din nămoluri, cantitățile maxime anuale de metale grele care pot fi introduse în solurile cu destinație agricolă.

Deșeuri din construcții și desființări

Deșeurile din construcții și desființări pot fi împărțite în două grupe:

- Deșeuri minerale inerte incluzând materialul excavat, deșeurile provenite din repararea drumurilor și deșeurile de beton provenite din demolări și clădiri;
- Deșeuri din construcții și desființări nesortate reprezentând deșeurile rezultate din ambalaje și materiale deteriorate în timpul construcțiilor, finisaje interioare sau materiale colectate de la reconstrucționarea apartamentelor sau caselor. Pentru deșeurile din construcții și desființări, la nivelul județului nu există nici o instalație de tratare astfel încât sunt necesare atât capacități de eliminare a

deșeurilor (care sunt conform legislației în responsabilitatea autorităților locale) cât și de tratare a acestei categorii de deșeuri.

Deșeuri de echipamente electrice și electronice

Deșeuri de echipamente electrice și electronice scoase din uz (frigidere, televizoare, ș.a.) sunt colectate cu titlu gratuit, la cererea cetățenilor, de asemenea, se realizează campanii de colectare cu o frecvență minimă semestrială.

3. SITUAȚIA ACTUALĂ

3.1 SITUAȚIA ACTUALĂ LA NIVEL EUROPEAN

Politica Uniunii Europene în domeniul gestionării deșeurilor se bazează pe 3 principii, și anume:

1. *Prevenirea producerii deșeurilor* - un factor cheie în cazul oricărei strategii de gestionare. Dacă poate fi redusă cantitatea de deșeuri produsă și gradul de pericolozitate a acestora, atunci valorificarea și eliminarea devin operații mult mai simple.
2. *Valorificarea deșeurilor (reciclare, reutilizare)* - în cazul în care cantitatea de deșeuri produsă nu poate fi redusă, cât mai multe din materiale trebuie recuperate, de preferință prin reciclare. Fluxurile de deșeuri identificate care necesită o atenție specială sunt: deșeurile de ambalaje, vehiculele scoase din uz, bateriile și deșeurile de echipamente electrice și electronice.
3. *Îmbunătățirea tehnicilor de eliminare finală și monitorizare* - în cazul în care deșeurile generate nu pot fi reciclate, ar trebui incinerate, eliminarea prin depozitare reprezentând ultima soluție. Atât incinerarea cât și depozitarea deșeurilor necesită o monitorizare strictă deoarece aceste activități pot avea un impact semnificativ asupra mediului.

Al 6-lea Program de Acțiune pentru Mediu a introdus conceptul de strategii tematice, documente care au fost elaborate de către Comisia Europeană. Strategia tematică este un instrument modern al politicii de mediu, oferind o abordare integrată a problematicii analizate (evaluând efectul și consecințele deciziilor politice asupra diferitelor domenii).

Au fost dezvoltate strategii tematice pentru următoarele domenii: aer, prevenirea și reciclarea deșeurilor, mediul marin, sol, pesticide, resurse naturale și mediul urban.

Cele două premize pe care se bazează Strategia tematică privind prevenirea și reciclarea deșeurilor sunt:

Politica în domeniul gestionării deșeurilor trebuie să se concentreze pe reducerea impactului determinat de utilizarea resurselor naturale. Conform strategiei tematice privind utilizarea resurselor, problema cea mai importantă nu este lipsa acestora, cât impactul asupra mediului generat de utilizarea lor.

La realizarea politicii în domeniul deșeurilor este recomandată aplicarea instrumentului “analiza ciclului de viață”. Astfel, se are în vedere impactul care poate apărea pe parcursul întregului ciclu de viață al unui produs/serviciu, din momentul extragerii resurselor pentru producerea acestuia până în momentul când acesta devine deșeu.

Acțiunile propuse în cadrul strategiei sunt:

- simplificarea legislației existente de gestionare a deșeurilor; - utilizarea „analizei ciclului de viață” în realizarea politicilor din domeniu;
- îmbunătățirea bazei de cunoștințe;
- prevenirea producerii deșeurilor;
- reciclarea la scară mai largă a deșeurilor produse;

La nivel național, instrumentele de aplicare a politicii europene de mediu sunt reprezentate de Strategia și Planul Național de gestionare a deșeurilor.

3.2 SITUAȚIA ACTUALĂ LA NIVEL NAȚIONAL

Tratatul de aderare la UE reflectă condițiile aderării României la UE și reprezintă rezultatul integral al procesului de negociere a celor 31 de capitole. Prin "Documentul de poziție al României - capitolul 22 – Protecția mediului înconjurător" România s-a obligat să implementeze acquis-ul comunitar privind acest capitol până la data aderării (1 ianuarie 2007), cu următoarele derogări, dintre care le menționăm pe cele referitoare la managementul deșeurilor:

- Directiva nr. 852/2018 de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, transpusă în legislația națională prin Hotărârea Guvernului nr. 621/2005 privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare;
- Directiva nr. 850/2018 de modificare a Directivei 1999/31/CE privind depozitele de deșeuri , transpusă în legislația națională prin Hotărârea Guvernului nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Directiva Consiliului 2000/76/EC privind incinerarea deșeurilor, pentru care s-a solicitat și obținut o perioadă de tranziție până în anul 2009, transpusă în legislația națională prin Hotărârea Guvernului nr. 128/2002 privind incinerarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Directiva 2012/19/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 4 iulie 2012 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice (DEEE);
- Regulamentul nr. 259/93 privind importul, exportul și tranzitul de deșeuri, până la sfârșitul anului 2015.

Principalele documente de programare și planificare la nivel național relevante pentru gestionarea deșeurilor sunt reprezentate de:

➤ **Planul național de dezvoltare 2014-2020 (PND)** - este documentul de planificare strategică și programare financiară al României, care are ca scop să orienteze și să stimuleze dezvoltarea economică și socială a țării pentru atingerea obiectivului de realizare a coeziunii economice și sociale.

Prioritățile PND:

- Creșterea competitivității sectorului productiv și a atractivității acestuia pentru investitorii străini;
- Îmbunătățirea și dezvoltarea infrastructurii de transport, energetice și asigurarea protecției mediului;

- Dezvoltarea resurselor umane;
- Creșterea gradului de ocupare și combaterea excluziunii sociale;
- Diversificarea economiei rurale și creșterea productivității în agricultură
- Promovarea participării echilibrate a tuturor regiunilor la procesul de dezvoltare economică.

PND promovează următoarele subpriorități:

- Îmbunătățirea standardelor de viață prin asigurarea serviciilor de utilități publice la standardele de calitate și cantitate cerute, în sectoarele de apă și deșuri, prin dezvoltarea sistemelor de infrastructură de apă și apă uzată în localitățile vizate și crearea/consolidarea companiilor regionale de profit și prin dezvoltarea sistemelor integrate de management al deșeurilor (colectare, transport, tratare/eliminare a deșeurilor în localitățile vizate; închiderea depozitelor neconforme);

- Îmbunătățirea sistemelor sectoriale de management de mediu, cu accent pe: dezvoltarea sistemelor specifice de management al apei și deșeurilor, a celor de management al resurselor naturale (conservarea diversității biologice, reconstrucția ecologică a sistemelor deteriorate, prevenirea și intervenția în cazul riscurilor naturale - în special inundații), precum și pe îmbunătățirea infrastructurii de protecție a aerului.

➤ **Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României (2013-2020-2030) (SNDD)** a fost elaborată de Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile împreună cu United Nations Development Programme Romania (UNDP România).

Așa cum se menționează în documentul final, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1.216/2007 pentru aprobarea Memorandumului de înțelegere dintre Autoritatea publică centrală pentru protecția mediului și Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare în România privind revizuirea Strategiei naționale pentru dezvoltare durabilă, având în vedere obiectivele Strategiei revizuite pentru dezvoltare durabilă a Uniunii Europene, semnat la București la 28 august 2007, problematica managementului deșeurilor are un impact asupra multor din direcțiile strategice, respectiv:

- corelarea rațională a obiectivelor de dezvoltare, inclusiv a programelor investiționale, cu capacitatea de susținere a capitalului natural;

- folosirea celor mai bune tehnologii disponibile, din punct de vedere economic și ecologic, în deciziile investiționale din fonduri publice;

- introducerea fermă a criteriilor eco-eficiente în toate activitățile de producție și servicii;

- anticiparea efectelor schimbărilor climatice și elaborarea atât a unor soluții de adaptare pe termen lung, cât și a unor planuri de măsuri intersectoriale, cuprinzând portofolii de soluții alternative pentru situații de criză generate de fenomene naturale sau antropice.

➤ **Programul operațional sectorial de mediu (POS Mediu)** - acest program este strâns corelat cu obiectivele naționale strategice prevăzute în PND elaborat pentru perioada 2014-2020 și Cadrul național strategic de referință (CNSR), care se bazează pe principiile, practicile și obiectivele urmărite la nivelul UE. În cadrul acestui program, Axa prioritară 2 "Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor și reabilitarea siturilor poluate istoric" sprijină

investițiile care vor asigura dezvoltarea acestor sisteme și extinderea infrastructurii de management al deșeurilor.

Operațiunile care se derulează în cadrul domeniului major de intervenție 2.1 finanțează următoarele activități indicative: achiziționarea și instalarea sistemelor de colectare separată, construcția facilităților de sortare, compostare și reciclare, achiziționarea vehiculelor de transport al deșeurilor, închiderea depozitelor neconforme, construcția stațiilor de transfer și a facilităților de eliminare a deșeurilor municipale, construirea unor facilități adecvate pentru deșeuri periculoase, dar și asistența tehnică pentru pregătirea de proiecte, management, supervizare și publicitate.

3.3 SITUAȚIA ACTUALĂ LA NIVELUL ORAȘULUI TÂRGU OCNA

Prezentare generală - gestionarea deșeurilor

Investițiile prioritare care fac obiectul „**Sistemului Integrat de Management al Deșeurilor Solide în Județul Bacău**”, au fost finanțate prin POS Mediu, și vizează:

Colectarea deșeurilor

- Extinderea sistemului de colectare selectivă deșeurilor pe toată rază administrativ teritorială a orașului Târgu Ocna. Implementarea colectării selective a deșeurilor, în zona blocurilor, în scopul îndeplinirii țintelor de reciclare. Colectarea deșeurilor reciclabile este prevăzută a se realiza prin puncte de colectare (platforme) unde vor fi amplasate recipiente de colectare separată a deșeurilor: pentru deșeurile de hârtie și carton, pentru deșeurile de plastic și metale și pentru deșeurile de sticlă.
- Extinderea colectării separate a deșeurilor menajere biodegradabile în localitatea Târgu Ocna, astfel încât să se asigure îndeplinirea țintelor legale;
- Implementarea compostării individuale pentru gospodăriile unde se pretează această activitate

Stație de transfer

Prin programul POS Mediu, în județul Bacău, a fost finanțată construirea a trei noi stații de transfer pentru eficientizarea transportului deșeurilor municipale reziduale de la populație la depozitul conform din municipiul Bacău.

➤ Stația de transfer, sortare, și compost Onești cu o capacitate de circa 35.000 tone/an – deservește zona 3, din care face parte și Orașul Târgu Ocna.

Stație de sortare

În vederea tratării cantăților de deșeuri reciclabile colectate separat, prin proiect s-a prevăzut construirea unei stații de sortare la Onești.

• Stație sortare Onești: cu o capacitate de 14,000 tone /an a fost construită prin POS Mediu. Stația de sortare deservește întreaga zonă, respectiv 4 orașe (Onești, Slănic Moldova, Dărmănești și Târgu Ocna) și 15 comune reprezentând 136,000 locuitori.

- **Prin Programul Phare 2004 ”Schema de investiții pentru proiecte mici de gestionare a deșeurilor- Faza extinsă”**, Primăria orașului Târgu Ocna a implementat Proiectul *Colectare selectivă și transport deșeuri în zona turistică Târgu Ocna*, proiect în care s-a prevăzut ca deșeurile să fie colectate selectiv **”la sursă”**, urmând a fi transportate **în**

punctul de sortare-valorificare (construit prin proiect) pentru ambalare, și predate în vederea valorificării prin reciclare **către societățile de profil**.

Punctul de sortare –valorificare are scopul de a prelua ambalajele și deșeurile de ambalaj colectate selectiv, de a le presa și balota, pregătindu-le astfel pentru vânzarea către agenți economici reciclatori. Tot aici vor fi colectate prin aport voluntar deșeurile voluminoase, deșeurile electrice și electronice (DEE). Acestea vor fi vândute agenților economici specializați în dezmembrarea acestor deșuri. *Deșeurile reciclabile, ambalate pe categorii de deșuri, așa cum prevede proiectul, vor fi predate în vederea valorificării prin reciclare către societățile de profil.*

Stație de compostare

Pentru partea vestica a județului (zonele 3, 4 și 5) a fost realizată o stație de compostare la Onești, cu o capacitate de 8.500 t/an pentru tratarea deșeurilor biodegradabile și alte tipuri de deșuri verzi și deșuri biodegradabile din piețe.

Depozitarea deșeurilor

A fost construită cea de a doua celulă a depozitului de deșuri existent în municipiul Bacău. Acest depozit deservește întregul județ. Celula 2 a depozitului conform Bacău are capacitatea de 1,75 mil m³ și o durată estimată de viață de 12 ani. Depozitul neconform de deșuri Târgu Ocna a fost închis, conform prevederilor legale în vigoare, aflându-se în perioada de urmărire postînchidere.

4. OBIECTIVE ȘI ȚINTE PRIVIND GESTIONAREA DEȘEURILOR

Obiectivele și țintele privind gestionarea deșeurilor la nivelul unui oraș, trebuie să reflecte respectarea ierarhiei deșeurilor, acordând o importanță deosebită prevenirii deșeurilor și promovării reutilizării, reciclării și valorificării, astfel încât să fie redus impactul negativ asupra mediului.

Stabilirea obiectivelor și țăntelor se face ținând seama de prevederile legislative, precum și de Planul Național de Gestionare a Deșeurilor și Planul Regional de Gestionare a Deșeurilor Regiunea Nord-Est.

Obiectivele și țăntele au fost stabilite în conformitate cu prevederile legale, cu Strategia și Planul Național de Gestionare a Deșeurilor și cu Planul Regional de Gestionare a Deșeurilor Regiunea Nord-Est. Pentru a asigura realizarea unui progres real, sistemul de gestionare al deșeurilor trebuie să îndeplinească o serie de obiective strategice corelate cu cerințele europene.

La nivelul orașului ne propunem să îndeplinim cel puțin țăntele care sunt în concordanță cu cele județene, regionale și naționale. Astfel:

✓ stabilirea obiectivelor pentru perioada următoare în materie de prevenire a generării de deșuri, care să se bazeze pe cele mai bune practici în vigoare (DIRECTIVA 2018/851 A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile);

✓ pentru facilitarea sau îmbunătățirea valorificării deșeurilor, se vor introduce sisteme de colectare separată cel puțin pentru următoarele tipuri: hârtie, metal, plastic și sticlă, în cazul în care acest lucru este posibil din punct de vedere tehnic și economic (DIRECTIVA (UE) 2018/851 A

PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile);

✓ producătorii de deșeuri și autoritățile administrației publice locale sunt obligați ca, până în anul 2020, să atingă un nivel de pregătire tehnico-materială pentru reutilizarea și reciclarea unui minim de 50% din masa totală a cantităților de deșeuri, cum ar fi hârtie, metal, plastic și sticlă, provenind din deșeurile menajere și, după caz, provenind din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeuri sunt similare deșeurilor care provin din deșeurile menajere (conform Legii nr. 211/2011);

✓ producătorii de deșeuri și autoritățile administrației publice locale sunt obligați ca, până în anul 2020, să atingă un nivel de pregătire tehnico-materială, în vederea reutilizării și reciclării, precum și pentru alte operațiuni de valorificare materială, inclusiv operațiuni de umplere/rambleiere care utilizează deșeuri pentru a înlocui alte materiale, de minimum 70% din masa cantităților de deșeuri nepericuloase provenite din activități de construcție și demolări, cu excepția materialelor geologice naturale (conform Legii nr. 211/2011);

✓ reducerea cantității de deșeuri biodegradabile municipale depozitate la 10% din cantitatea totală generată până în anul 2020 (conform Recomandărilor pentru aplicarea modificărilor legislative introduce prin OUG 74/2018);

✓ reciclarea a minimum 55% din greutatea totală a materialelor de ambalaj conținute în deșeurile de ambalaje, cu minimum 60% pentru sticlă și minimum 22,5% pentru plastic, considerându-se numai materialul reciclat ca material plastic, din greutatea fiecărui tip de material conținut în deșeurile de ambalaj, până la data de 31 decembrie 2013 (conform Legii 249 din 2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje).

Prezenta strategie urmărește respectarea următoarelor principii strategice:

✓ **Principiul poluatorul plătește**, corelat cu principiul **responsabilității producătorului și cu cel al responsabilității utilizatorului**. Acest principiu stabilește necesitatea actualizării cadrului legislativ și economic într-un mod adecvat, în așa fel încât să fie acoperite costurile de gestionare a deșeurilor, în special pe plan local;

✓ **Principiul protecția resurselor primare**, a fost formulat în contextul mai larg al conceptului de “dezvoltare durabilă”, stabilind necesitatea de a minimiza și eficientiza utilizarea resurselor primare, în special a celor neregenerabile, punând accent pe utilizarea deșeurilor ca și materii prime secundare;

✓ **Principiul măsurilor preliminare**, se referă la aplicarea stadiului existent de dezvoltare tehnologică în corelație cu cerințele de protecție a mediului și cu măsuri fezabile din punct de vedere economic;

✓ **Principiul prevenirii**, stabilește o ierarhie în activitățile de gestionare a deșeurilor, ierarhie care situează pe primul loc evitarea generării deșeurilor, minimizarea cantităților generate, urmată de tratarea în vederea valorificării și, în ultimul rând, de tratarea în vederea eliminării, în condiții de siguranță pentru mediu și sănătate a populației;

✓ **Principiul proximității**, corelat cu principiul autonomiei, stabilește faptul că deșeurile trebuie tratate și eliminate cât mai aproape posibil de locul unde au fost generate;

✓ **Principiul subsidiarității**, stabilește ca responsabilitățile trebuie să fie transferate către cel mai scăzut nivel administrativ față de sursa de generare, dar pe baza unor criterii uniforme stabilite la nivel regional și național;

✓ **Principiul integrării**, stabilește faptul că activitățile de gestionare a deșeurilor fac parte integrantă din activitățile social-economice care le generează.

5. INDICATORI DE MONITORIZARE ȘI EVALUARE A SERVICIULUI

În vederea monitorizării atingerii obiectivelor stabilite în procesul de planificare trebuie atașat fiecărui obiectiv cel puțin un indicator sau o țintă măsurabilă.

Indicatorii de monitorizare pot fi împărțiți în două categorii:

- Indicatori de bază;
- Indicatori asociați obiectivelor.

Indicatorii de bază se referă la cantitățile de deșeuri colectate și valorificate, precum și la capacitatea instalațiilor de gestionare a deșeurilor existente la un moment dat. Monitorizarea anuală a indicatorilor de bază furnizează informații generale privind progresul realizat în sistemul de gestionare a deșeurilor la nivelul orașului.

Pentru îndeplinirea fiecărui obiectiv prin PJGD au fost stabilite măsuri de implementare. Pentru fiecare măsură de implementare se stabilesc indicatori măsurabili, care să poată arăta progresul realizat în îndeplinirea măsurilor de implementare, respectiv în atingerea obiectivelor stabilite în plan.

Consiliul local stabilește și aprobă valorile indicatorilor de performanță ai serviciului de salubritate și penalitățile aplicate operatorului în caz de nerealizare.

Indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate se precizează în caietul de sarcini, precum și în contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, după caz.

Autoritatea administrației publice locale este responsabilă de urmărirea nivelurilor de calitate a indicatorilor de performanță ce trebuie îndeplinite de operatori, astfel încât să se asigure atingerea și realizarea țintelor/obiectivelor conform legislației în vigoare din domeniul gestionării deșeurilor.

Indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate sunt cei prevăzuți în Regulamentul Serviciului de Salubritate. Autoritatea administrației publice locale monitorizează realizarea de către operator a indicatorilor de performanță ai serviciului, a clauzelor contractuale și respectarea legislației în vigoare referitoare la serviciul de salubritate.

Indicatorii de performanță stabilesc condițiile ce trebuie respectate de operator pentru asigurarea serviciului de salubritate a localității cu privire la:

- a) continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- b) atingerea obiectivelor și țintelor pentru care autoritatea administrației publice locale/asociația de dezvoltare intercomunitară sunt responsabile;

- c) prestarea serviciului pentru toți utilizatorii din aria sa de responsabilitate;
- d) adaptarea permanentă la cerințele utilizatorilor;
- e) excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciile de salubritate;
- f) respectarea reglementărilor specifice din domeniul protecției mediului și al sănătății populației;
- g) implementarea unor sisteme de management al calității, al mediului și al sănătății și securității muncii.

Indicatorii de performanță trebuie să asigure evaluarea continuă a operatorului cu privire la următoarele activități:

- a) contractarea serviciului de salubritate;
- b) măsurarea, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- c) îndeplinirea prevederilor din contract cu privire la calitatea serviciilor efectuate;
- d) menținerea unor relații echitabile între operator și utilizator prin rezolvarea rapidă și obiectivă a problemelor, cu respectarea drepturilor și obligațiilor care revin fiecărei părți;
- e) soluționarea în timp util a reclamațiilor utilizatorilor referitoare la serviciile de salubritate; f) prestarea serviciului de salubritate pentru toți utilizatorii din raza unității administrativ-teritoriale pentru care are hotărâre de dare în administrare sau contract de delegare a gestiunii;
- g) prestarea de servicii conexe serviciului de salubritate - informare, consultare;
- h) atingerea țintelor privind gestionarea deșeurilor.

În vederea urmăririi respectării indicatorilor de performanță, operatorul de salubritate trebuie să asigure:

- a) gestiunea serviciului de salubritate conform prevederilor contractuale;
- b) gradul asigurării colectării separate a deșeurilor menajere și similare;
- c) gradul asigurării cu recipiente de colectare a producătorilor de deșeuri;
- d) evidența clară și corectă a utilizatorilor;
- e) înregistrarea activităților privind măsurarea prestațiilor, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- f) înregistrarea reclamațiilor și sesizărilor utilizatorilor și modul de soluționare a acestora.

PROVOCĂRI PENTRU VIITOR

Implementarea conceptelor de "proiectare ecologică" și "economie verde"

În Europa și pe plan internațional există un interes în continuă creștere pentru modul de abordare a impactului asupra mediului creat de produse. În prezent, ciclul de viață pentru o gamă largă de produse nu este înțeles, impactul lor asupra mediului nefiind măsurat.

Proiectarea ecologică are ca principal rol îmbunătățirea performanței ecologice a unui produs de-a lungul ciclului de viață, integrând aspectele ecologice în toate etapele (materie primă, producție, ambalare, transport, distribuție, utilizare, întreținere, scoatere din uz și generare deșeu), de la producere - la utilizare- la generare deșeu.

Pentru realizarea unui grad cât mai ridicat de colectare, reciclare, valorificare trebuie implementate mecanisme care să faciliteze colaborarea între operatorii economici responsabili pentru realizarea obiectivelor de reciclare și valorificare a deșeurilor, distribuitori, reprezentanți de retail, sectoarele de reciclare și colectare, pentru realizarea unor sisteme voluntare de returnare, completarea sistemelor create la nivelul U.A.T.-urilor care să conducă la reciclarea unor cantități cât mai mari din deșeurile generate de populație.

Conceptul de end-of-waste

Încetarea statutului de deșeu sau conceptul „End-of-waste” Elementul de noutate al acestui concept este obligația producătorului de a analiza opțiunile de valorificare a deșeurilor înainte de eliminarea finală, astfel deșeul poate deveni o marfă atunci când este utilizat 100% (întrebuințarea drept combustibil, utilizat la rafinarea petrolului, valorificarea în agricultură ca fertilizant).

Conform Legii 211/2011 privind regimul de baza încetării statutului de deșeu:

- substanța sau obiectul este utilizat în mod curent pentru îndeplinirea unor scopuri specifice;
- există o piață sau cerere pentru substanța ori obiectul în cauză
- substanța sau obiectul îndeplinește cerințele tehnice pentru îndeplinirea scopurilor specifice și respectă legislația și normele aplicabile
- utilizarea substanței sau a obiectului nu va produce efecte nocive asupra mediului sau sănătății populației.

Deșeurile trebuie tratate ca o resursă valoroasă, iar faptul că au fost adoptate aceste criterii de încetare a statutului de deșeu pentru unele fluxuri de materiale va stimula considerabil industria și serviciile de reciclare.

Aceste criterii de încetare a statutului de deșeu reflectă faptul că un tip de deșeu a ajuns la un anumit stadiu de prelucrare, prin care capătă o valoare intrinsecă, astfel încât este puțin probabil să mai fie aruncat ca și deșeu fiind prelucrat la un punct în care utilizarea sa să nu reprezinte un risc pentru mediu, (motiv pentru care poate fi considerat produs/material) și sănătatea umană.

Aplicarea statutului de încetare a calității de deșeu poate sprijini sectorul economic pentru utilizarea materiilor prime secundare de calitate superioară (având astfel un efect pozitiv asupra ratelor de reciclare).

Încetarea statutului de deșeu poate contribui la atenuarea eventualelor prejudicii aduse utilizatorilor, pentru a spori încrederea acestora în standardele de calitate și încurajarea utilizării produselor secundare.

Campanii de conștientizare a publicului

Se impune organizarea unor campanii de informare, educare și conștientizare a populației privind importanța colectării selective a deșeurilor. Inițiativa are ca scop informarea locuitorilor

orașului Târgu Ocna cu privire la specificul problemelor de mediu în ceea ce privește buna gestionare a deșeurilor generate.

Principalele acțiuni de informare și conștientizare a

- ~ Campanii de informare în Conferințe de presă;
- ~ Workshop-uri;
- ~ Dezbateri publice

Scopul principal al acestor campanii de informare:

- Prezentarea importanței colectării selective și a reciclării deșeurilor;
- Dezvoltarea sistemului de colectare a deșeurilor prin prisma unui comportament responsabil față de mediul înconjurător
 - Implementarea sistemului de colectare selectivă la locuințele de bloc
 - Atingerea principalelor ținte legislative propuse în domeniul gestionării deșeurilor
 - Reducerea cantității de deșeuri menajere depozitate, respectiv creșterea cantității de deșeuri reintroduse în circuitul economic
 - Optimizarea resurselor materiale disponibile

Acțiunile campaniilor de conștientizare se vor desfășura în funcție de grupurile țintă. Printre acestea se numără: asociații de proprietari, profesori, elevi, agenți economici, cetățeni.

**Birou turism, evenimente publice,
mediu strategii și programe de dezvoltare
inspector PAUN Anda Diana**

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
Consilier MITROFAN Mihai Ciprian

CONTRASEMNEAZĂ
SECRETARUL GENERAL AL ORAȘULUI
Corina VĂSOIU